

Частное учреждение образования  
«Институт современных знаний имени А. М. Широкова»

Факультет гуманитарный  
Кафедра социально-гуманитарных дисциплин и менеджмента

СОГЛАСОВАНО  
Заведующий кафедрой  
Мотульский Р. С.

---

28.12.2023 г.

СОГЛАСОВАНО  
Декан факультета  
Иноземцева И. Е.

---

28.12.2023 г.

# ПОЛИТОЛОГИЯ

*Электронный учебно-методический комплекс  
для студентов всех специальностей*

Составитель

Ткаченко Е. Д., старший преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин и менеджмента частного учреждения образования «Институт современных знаний имени А. М. Широкова»

Рассмотрено и утверждено  
на заседании Совета Института  
протокол № 6 от 27.02.2024 г.

УДК 32.001(075.8)  
ББК 66я73

**Р е ц е н з е н т ы:**

кафедра экономики и переводческого дела учреждения образования «Институт предпринимательской деятельности» (протокол № 4 от 24.10.2023 г.);

*Зенченко С. В.*, завкафедрой социально-гуманитарных дисциплин исторического факультета учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет», кандидат политических наук, доцент.

Рассмотрено и рекомендовано к утверждению  
кафедрой социально-гуманитарных дисциплин и менеджмента  
(протокол № 5 от 28.12.2023 г.)

**П50 Ткаченко, Е. Д.** Политология : учеб.-метод. комплекс для студентов всех специальностей [Электронный ресурс] / Сост. Е. Д. Ткаченко. – Электрон. дан. (0,4 Мб). – Минск : Институт современных знаний имени А. М. Широкова, 2024. – 110 с. – 1 электрон. опт. диск (CD).

Систем. требования (миним.) : Intel Pentium (или аналогичный процессор других производителей) 1 ГГц ; 512 Мб оперативной памяти ; 500 Мб свободного дискового пространства ; привод DVD ; операционная система Microsoft Windows 2000 SP 4 / XP SP 2 / Vista (32 бит) или более поздние версии ; Adobe Reader 7.0 (или аналогичный продукт для чтения файлов формата pdf).

Номер гос. регистрации в НИРУП «Центр цифрового развития»  
1112437810 от 09.04.2024 г.

Учебно-методический комплекс представляет собой совокупность учебно-методических материалов, способствующих эффективному формированию компетенций в рамках изучения дисциплины «Политология».

Для студентов вузов.

ISBN 978-985-547-447-1

Ó Институт современных знаний  
имени А. М. Широкова, 2024

## Введение

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Политология» предназначен в качестве пособия студентам всех специальностей Института современных знаний имени А.М. Широкова для эффективного освоения учебной дисциплины. Он представляет собой совокупность учебно-методической документации, средств обучения и контроля, а также прочих образовательных ресурсов, необходимых для полноценного обучения.

Цель электронного учебно-методического комплекса по дисциплине «Политология» – оказание методической помощи студентам в систематизации и освоении учебного материала, а также в подготовке к текущей и промежуточной аттестации по дисциплине.

Задачи ЭУМК:

- систематизировать материалы различной направленности и содержания для изучения разделов дисциплины;
- обеспечить студентов необходимой учебной и учебно-методической документацией для изучения дисциплины;
- предоставить материалы и методические рекомендации для самостоятельной работы студентов;
- сформировать критерии для самоконтроля и оценивания учебных достижений;
- упростить поиск основной и дополнительной литературы по разделам дисциплины, а также материалов для подготовки студентов к самостоятельной работе и зачету.

Теоретический раздел УМК содержит краткий курс лекций по дисциплине «Политология». В нем представлены все темы, включенные в типовую программу обязательного модуля «Политология» для учреждений высшего образования. Тем не менее, для освоения полного объема знаний, соответствующего стандартам высшей школы, остается необходимой работа студентов с учебными пособиями и дополнительной литературой.

Практический раздел УМК содержит тематику семинарских занятий для студентов очной и заочной форм обучения. План каждого семинарского занятия включает в себя основные вопросы, рассмотрение которых позволит студентам освоить необходимый материал. Здесь же предложены примерные темы для подготовки рефератов и докладов. Кроме того, в этом разделе представлены основные принципы организации самостоятельной работы студентов.

В разделе контроля знаний студентам предлагаются вопросы для самоконтроля и тестовые задания, с помощью которых студент имеет возможность самостоятельно проверить качество усвоенных знаний; а также вопросы к зачету по дисциплине.

Вспомогательный раздел включает в себя рабочую программу, в соответствии с которой ведется преподавание интегрированного модуля; тематические планы для очной и заочной форм обучения, а также список основной и дополнительной литературы.

# 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

## 1.1. КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПОЛИТОЛОГИЯ»

### Тема 1. Теория политики, история и методы политологии

#### План

1. Определение политологии. Актуальность изучения политологии.
2. Политология как учебная дисциплина и отрасль научного знания.
3. Политика как особый вид деятельности.
4. Политическая власть.

#### 1. Определение политологии

Политология (греч. *politica* – государственные или общественные дела, *logos* – слово, знание, учение) – наука о политике как особой сфере жизнедеятельности людей, связанной с властными отношениями, с государственно-политической организацией общества.

Актуальность политологии обусловлена жизненно важными потребностями общества: возрастанием значения политической сферы в жизни общества, потребностью в научном познании политики, бурным развитием социальных наук и наук о человеке, усложнением политических и социальных структур, более широким участием масс в политике и др.

Изучение политологии способствует:

- формированию современного интегрального видения мира, базирующегося на гуманистических идеалах и научных принципах деятельности;
- утверждению социально ориентированных ценностей, освоению культуры рационального политического выбора;
- созданию прочной базы политических знаний на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;

- развитию способности к креативному и критическому научно-практическому, рационально-ориентированному мышлению, обеспечивающему конструктивное участие в профессиональной деятельности.

## **2. Политология как учебная дисциплина и отрасль научного знания.**

**Политология – наука о политике**, что явствует из самого названия дисциплины (от греч. «политика» – искусство управления государством, государственные или общественные дела [«полис» – государство и «лоте» – наука, слово]). Политология – это наука о закономерностях функционирования и развития политики, политических отношений и политических систем, и существенных сторонах, побудительных силах и стимулах, нормах и принципах политической деятельности.

Объект политологии – **политическая реальность**. Политология как область научного знания изучает: 1) политику (как сферу общественных отношений, целью которых является завоевание, удержание и использование государственной власти); 2) политические отношения (т.е. сами взаимоотношения субъектов и объектов этой сферы); и 3) политические системы (как формы политических отношений, своего рода институционализированную среду политической деятельности). Основной предмет политологии – **политическая власть**, реализуемая в политических системах и других формах политических отношений; **политическая действительность** как процесс, политическая жизнь в целом, **закономерности** развития политической жизни, политических отношений и интересов.

Политология эволюционировала от универсализма античной социально-политической мысли, когда политика рассматривалась в рамках философии, была интегрирована в философию к этапу отпочкования науки о государстве и праве, когда политика, политические институты рассматривались главным образом под углом зрения юридических норм, а затем к современному этапу, когда внимание концентрируется на реальных политических процессах. Сегодня политология изучает всю область политических отношений, устройство государственной власти.

Поскольку мир политики сложен и многообразен, политология как область научного знания имеет сложную **структуру** и включает целый ряд более частных дисциплин:

**Политическую философию**, которая во многом определяет методологию политических исследований, формирует категориальный аппарат политической науки; исследует ценностные аспекты политики.

**Политическую теорию**, которая изучает специфику и закономерности политических процессов, анализирует основные элементы политической организации общества, их связи и отношения.

**Политическую историю**, которая исследует эволюцию представлений о политике, специфику политических отношений в различные исторические периоды.

**Политическую социологию**, изучающую систему взаимодействия политики с социальной средой.

**Политическую психологию**, анализирующую субъективный фактор в политике, поведение и мотивацию участников политического процесса.

Кроме вышеперечисленных наук, не менее близки политологии и **теория государства и права**, изучающая правовые и политические системы, механизм создания законов и т.д.; **политическая география (геополитика)**, изучающей воздействие географических, природных факторов на политические процессы и многие другие науки.

**Категории политологии** – это ключевые понятия, каждое из которых представляет самостоятельный предмет исследования и вместе с тем служит изучению науки о политике в целом.

Категории политической науки можно разделить на 3 группы (по степени обобщения понятий):

- 1) **общие**: власть, народ, политика, революция и т.д. (их используют все общественные науки);
- 2) **частные**: демократия, тоталитаризм, либеральная партия и др. (их используют социально-политические дисциплины);

3) **специфические:** политическое поведение, политическое участие, популизм, политическая элита и т.д. (используются преимущественно политологией).

#### **Основные функции политологии:**

1) **информационно-познавательная.** Изучающий политологию получает новую социальную информацию, познает законы общественного развития, роль государства, политическую систему общества и т.д.

2) **регулятивная (прагматическая).** Помогает оценить политическую действительность, действия политиков, ответить на вопросы «что делать?» и «кто виноват?», повышает роль знаний и способностей людей воздействовать на системы управления и ход политических событий. Без правильного диагноза политической ситуации невозможно принять правильное решение

3) **прогностическая функция.** Политология призвана дать ответ на вопрос, как в будущем будет выглядеть реальность в случае осуществления тех или иных процессов. Научить предвидению, прогнозированию, выдвижению новых идей – важнейшая задача политологии. Политики, неспособные прогнозировать, обречены на неудачу.

4) **критически-мировоззренческая, воспитательная функция.** Политология исследует и подвергает критическому анализу различные социальные концепции и взгляды, помогает оценивать общественные явления и отстаивать нравственные и политические ценности. Она не навязывает некую идеологию, а предлагает универсальные принципы общественных взаимоотношений.

5) **функция политической социализации.** Политические знания способствуют формированию политической культуры общества и конкретного человека, превращая их из объекта манипуляции в субъект политики.

#### **3. Политика как особый вид деятельности**

В современной политической науке нет однозначного определения термина «политика». Это объясняется сложностью такого явления как политика, богатством ее содержания, многообразием свойств, разнообразием подходов.

Политика – это **сфера общественной жизни**, где концентрируются все значительные социальные проблемы, вырабатываются программы жизнедеятельности общества в соответствии с интересами наций, общественных и социальных групп, мобилизуются средства для выполнения задач, объединяются силы для достижения социально политических целей и принимаются решения о способах распределения ценностей с целью сохранения и развития общества.

Термин «политика» происходит от греческого слова «polis», что буквально означает «место» или «город-государство». Античные мыслители по-разному трактовали это понятие: *Платон* рассматривал политику как **«искусство управления людьми»**, направленное на эффективное функционирование государства и объединение граждан во имя общего блага; *Аристотель* в трактате «Политика» утверждал, что политика – это **деятельность, направленная на достижение общего блага**, счастливой жизни людей. В средние века исследователи стали рассматривать политику как **процесс борьбы за завоевание и удержание власти**. (*Макиавелли* и др.)

Новое и новейшее время сформировало новые концепции. Мыслители эпохи Просвещения выдвинули **правовые** концепции политики («Теория общественного договора» и др.). В марксизме возникла и оформилась **классовая** теория политики. Классы производны от экономической структуры общества и борьба между ними составляет самое существенное в политике. **Конфликтно-консенсусная** трактовка политики рассматривает политику как способ нахождения баланса конфликтующих социальных интересов. **Структурно-функциональная** – как совокупность функций всех структур политики в их взаимодействии и развитии.

Современные политологи определяют политику как специфический вид деятельности субъектов, связанный с борьбой за власть, распределением ценностей и управлением государственными и общественными делами.

Политика – явление с очень сложной структурой. Она включает в себя множество взаимосвязанных элементов. В зависимости от того, какой из этих

элементов будет взят в качестве критерия, можно получить разные варианты структуры политики.

Первый вариант (традиционный). В структуре политики можно выделить:

- субъекты и объекты политики;
- политическое сознание;
- политические институты;
- политические отношения;
- политические решения;
- политические результаты.

Второй вариант. Критерий – важнейшие сферы общественной жизни.

- экономическая,
- социальная,
- культурная политика.

Третий вариант. Критерий – масштаб и направленность задач.

- внутренняя,
- внешняя,
- международная политика.

Политика как крайне сложное общественное явление, включает несколько измерений, несколько уровней реализации.

1. **Формальное** измерение политики – это политические институты, в рамках которых люди имеют возможность участвовать в политической жизни. Деятельность политических институтов основывается на законах и политических традициях.

2. **Содержательное** измерение политики – это политический курс, который связан с конкретными общественными интересами, ценностными ориентациями, с технологиями принятия политических решений.

3. **Процессуальное** измерение отражает конкретные политические процессы (принятие решений, борьба за власть, урегулирование конфликтов и пр.).

Основные **субъекты** политики: народ, государство, политические партии, общественные объединения, отдельные личности.

Главное **предназначение** политики: на основе общих интересов объединить все слои общества и направить их действия на решение важнейших социальных задач.

Политика в общественной жизни выполняет множество **функций**:

**Функция управления** – разработка основных направлений экономического, социального, политического и духовного развития общества; контроль над деятельностью всех структур государственной власти.

**Прогностическая** функция – определение перспектив общественного развития; прогнозирование последствий тех или иных политических действий правящей элиты.

**Интеграционная** функция – объединение различных групп общества на основе возвышенных идей, интересов и ценностей.

**Мобилизационно-организаторская** функция – мобилизация материальных, духовных и трудовых ресурсов для эффективного решения задач, стоящих перед обществом.

**Идеологическая** функция – разработка общественного идеала, который должен отвечать на вопросы: какое общество мы имеем и к чему стремимся. Идеал должен включать в себя систему общественных ценностей, ориентирующих людей на созидательную социальную деятельность и духовное обогащение.

**Воспитательная** функция – активное включение человека в политическую жизнь.

**Инновационная** функция – опираясь на лучшие достижения прошлого создавать новые формы социальной организации жизни.

#### **4. Политическая власть**

В научной литературе существуют разнообразные определения власти, что отражает сложность этого явления. Каждая из дефиниций обычно акцентирует внимание на той или иной стороне проявления власти. Можно выделить следующие **трактовки власти**.

**Телеологические** (с точки зрения цели) определения характеризуют власть как способность достижения поставленных целей

**Бихевиористские** трактовки рассматривают власть как особый тип поведения, при котором одни командуют, а другие подчиняются.

**Психологические** интерпретации власти трактует стремление к власти как проявление подавленного либидо (З. Фрейд) или психологическую энергию (Карл Юнг).

**Системная** трактовка рассматривает власть как **способность системы обеспечивать исполнение принятых обязательств.**

**Структурно-функциональные** интерпретации власти рассматривают ее как свойство социальной организации, как способ самоорганизации человеческой общности, основанной на целесообразности разделения функций управления и исполнения.

**Реляционистские** (от французского – отношение) определение рассматривают власть как отношение между двумя партнерами, агентами, при котором один оказывает определяющее влияние на другого.

#### **Структура власти:**

Основными компонентами власти являются ее субъект, объект, средства (ресурсы) и процесс.

К **субъектам** политической власти относятся: социальные общности (народ, нации, этнос, классы, социальные группы и слои); государство; политические партии и организации; правящие элиты, бюрократия, лобби (группы давления); отдельные личности (граждане); толпа (охлос).

В качестве **объекта** власти выступают исполнители властных решений – граждане, группы, различные организации, народ.

Политическая власть выполняет определенные **функции:**

- господство – подчинение одних групп, классов другим;
- руководство – определение и закономерное закрепление стратегии развития общества в соответствии с интересами господствующего класса;

- управление – проведение в жизнь генеральной линии, принятие конкретных управленческих решений;
- контроль – обеспечивает соблюдение социальных норм, правил деятельности людей и социальных групп в обществе.

Отношения власти многообразны по своему осуществлению и проявлению в обществе.

По *методу осуществления* власть различают господство, насилие, принуждение, убеждение.

По *режиму правления* различают тоталитарную, диктаторскую, авторитарную, либерально-демократическую, демократическую власть. Можно свести их к авторитарной и демократической, ибо тоталитарная и диктаторская есть высшая форма авторитарной власти.

Необходимо разграничивать понятия **“политическая”** и **“государственная”** власть.

Государственная власть - это политическая власть, осуществляемая специальным, обособленным аппаратом на определенной территории, на которую распространяется государственный суверенитет. Это самая полная, самая развитая, высшая форма политической власти. Государственная власть – всегда власть политическая, но политическая власть – далеко не всегда государственная (например, властные отношения внутри определенной партии, будучи политическими, не являются государственными).

К наиболее важным, общественно значимым **задачам политической власти** можно отнести следующие:

- поддержание общественного порядка и стабильности;
- выявление, ограничение и разрешение конфликтов;
- достижения общественного консенсуса (согласия);
- учет взаимозависимых властных и иных отношений в обществе;
- насилие или принуждение во имя сохранения стабильности общества, во имя социально значимых целей.

**Источником власти** могут быть: закон, сила, авторитет, богатство, знания, идеи, административный ресурс, организация.

**Ресурсы власти** - все средства, использование которых обеспечивает влияние субъекта на объект власти. Ресурсы могут применяться для поощрения, наказания или убеждения.

Существует несколько классификаций ресурсов. Одна из наиболее популярных делит их следующим образом:

- 1) утилитарные – материальные и другие социальные блага, связанные с повседневными интересами людей;
- 2) принудительные - меры административного наказания;
- 3) нормативные - средства воздействия на внутренний мир, нормы поведения. Они призваны убедить подчиненных в общности интересов руководителя и исполнителей.

Другая известная классификация ресурсов выделяет четыре их типа:

- 1) экономические;
- 2) социальные;
- 3) культурно-информационные;
- 4) силовые.

Субъекты власти используют имеющиеся у них ресурсы, как правило, в комплексе. Государственная власть в полной мере обладает всеми перечисленными ресурсами.

Эффективность власти во многом зависит от ее легитимности. **Легитимность – признание обществом законности власти, доверие граждан, их согласие починяться ее установлениям и требованиям.**

Понятие легитимность было введено в политическую науку М. Вебером. Он предложил три «идеальных типа» легитимности:

Первый тип – **традиционная легитимность**, которая основывается на вере в обычаи и традиции, нередко освящается авторитетом патриархальных устоев.

Второй тип – **харизматическая легитимность**. («Харизма» в переводе с греческого языка – «божественный дар».) Этот тип легитимности основан на популярности политического деятеля, авторитет которого освящает институты власти, способствует их признанию и принятию населением.

Третий тип – **рациональная легитимность**. Она опирается на признаваемые народом законы, в рамках которых избираются и действуют представители власти.

Легитимность власти не ограничивается этими тремя классическими типами, современная наука выделяет и другие типы легитимности. Все они в реальности существуют в смешанном виде, дополняя друг друга.

**Легальность** – это юридическая законность власти, соответствие ее букве закона. В идеале легальность и легитимность совпадают. Это может происходить и в рамках демократического режима, и в рамках авторитарного режима (арабские монархии). В реальной политике между ними часто возникает разрыв. Устойчивые демократические режимы отдают предпочтение легальности, и то не всегда, в обществах с неразвитыми демократическими традициями предпочитают легитимность.

## **Тема 2. Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ**

### **План**

1. Понятие, структура, функции политической системы общества.
2. Классификация политических систем. Политические режимы.
3. Государство как основной институт политической системы.

### **1. Понятие, структура, функции политической системы общества.**

**Политическая система** – это совокупность институтов, норм, идей и отношений, при помощи которых работает политическая власть.

В **структуре** политической системы политологи выделяют следующие основные элементы:

- политические институты и организации, в том числе государство (институциональная подсистема);
- политические и правовые нормы (регулятивная подсистема);
- политические отношения (коммуникативная подсистема);
- политическое сознание и политическая культура (идеологическая подсистема).

Политическая система представляет сложное взаимодействие различных **подсистем**, которые и образуют ее целостность. **Институциональная подсистема** включают в себя различные организации: и политические (государство, политические партии), и неполитические (профсоюзы, объединения предпринимателей, церковь и др.). **Нормативная подсистема** включает совокупность норм, регулирующих политические отношения. К ним относятся не только законы, но и нормы политической морали, политические традиции, обычаи, символы. **Идеологическая подсистема** включает приоритетные ценности, идеалы, убеждения, стандарты политического поведения, политическую ментальность. **Коммуникативная подсистема** - это формы взаимодействия власти, общества и индивида. В данную подсистему входят взаимосвязи между политической системой и другими системами общества, а также связи данной политической системы с политическими системами других стран. **Функциональная подсистема** – представляет совокупность способов и методов реализации власти. На современном этапе в нее включается совокупность политических технологий. Конкретное выражение и проявление функциональная подсистема находит в политическом процессе и политическом режиме.

Политическая система общества имеет свои **функции**, среди которых исследователями выделяются:

- 1) определение целей, задач и путей развития общества;
- 2) организация деятельности общества по выполнению принятых целей и программ;

3) политическая социализация (приобщение членов общества к политической деятельности) и формирование политического сознания, приобщение членов общества к политическому участию и деятельности;

4) обеспечение внутренней и внешней безопасности и стабильности политического строя;

5) разработка и контроль за выполнением законов и правил; пресечение действий, нарушающих политические нормы;

6) согласование разнообразных интересов государства и социальных общностей;

7) распределение материальных и духовных ценностей.

Есть и другие варианты функций политической системы. Функции не являются неизменными, они развиваются. Но главной целью их всегда является обеспечение устойчивости общества и его развития.

## **2. Классификация политических систем. Политические режимы.**

Существуют несколько вариантов **классификаций** политических систем, основанных на различных критериях.

Так, в зависимости от типа общества они делятся на традиционные, модернизированные, демократичные и тоталитарные. По характеру взаимодействия со средой - на открытые и закрытые. По политическим культурам и их выражениям в формах организации власти - на англо-американскую, континентально-европейскую, доиндустриальную и частично индустриальную, тоталитарную. По признаку связанности с внешней средой политические системы подразделяются на открытые и закрытые. Выделяют также завершенные и незавершенные (в развивающихся странах), централизованные и децентрализованные политические системы и т.д.

Одним из определяющих критериев политической системы является **политический режим**.

Политический режим (от фр. *regime* – управление) – это **совокупность способов осуществления политической и государственной власти**. Полити-

ческий режим возникает в обществе, в его политической системе, под влиянием многих **факторов**: целей, которые ставят перед собой находящиеся у власти социальные группы и партии; степени остроты противоречий в обществе; уровня политической культуры и традиций, сложившихся в обществе. Большинство политологов выделяют три основных типа политических режимов: демократический, авторитарный и тоталитарный. В чистом виде они встречаются редко, чаще – сочетания, смешанные режимы.

Политический режим определяется многими параметрами. Основные из них следующие:

- 1) роль и функции главы государства в системе политического руководства;
- 2) порядок формирования представительных учреждений;
- 3) положение и влияние партий и общественных движений, наличие оппозиции;
- 4) правовой статус личности, состояние и гарантии реальных прав и свобод граждан;
- 5) взаимоотношения между ветвями власти, местными властями и центром;
- 6) роль органов подавления в государстве;
- 7) наличие объективных источников информации, гласности и прозрачности.

Для определения политического режима необходимо сопоставить официальные правовые нормы с реальной политической жизнью, провозглашенные цели – с реальной политикой, проводимой в государстве.

Основные черты **тоталитарного** режима:

- 1) культ власти, который часто превращается в культ вождя;
- 2) монополия на власть одной партии;
- 3) полный государственный контроль над всеми сферами жизни общества;
- 4) отсутствие разделения властей;

5) абсолютно запрещена оппозиция;

6) особая роль идеологии в обществе, обосновывающей право тоталитаризма на существование;

7) отчуждение граждан от политического процесса, максимальное ограничение их прав и свобод;

8) наличие системы террористической тайной полиции, превращение насилия, репрессий в главное средство политической борьбы.

9) монополия власти на информацию.

В зависимости от господствующей идеологии, влияющей на содержание политической деятельности, различают следующие разновидности тоталитаризма: **коммунизм, фашизм, национал-социализм.**

**Авторитарный** режим – это режим, основанный на диктатуре лица или группы лиц. Ему присущи следующие черты:

1) автократизм (самовластие) или небольшое число носителей власти;

2) неограниченность власти, ее неподконтрольность гражданам;

3) опора (реальная или потенциальная) на силу;

4) монополизация власти и политики, недопущение политической оппозиции и конкуренции;

5) фактически нет разделения властей, чрезмерный централизм, вертикальность;

6) отсутствие четкой идеологии;

7) права человека провозглашаются, но реально не обеспечиваются (особенно политические)

8) отсутствие гарантий безопасности личности во взаимоотношениях с властью

9) неподконтрольность силовых структур обществу.

По своим характерным чертам авторитарный режим занимает промежуточное положение между тоталитаризмом и демократией, он возникает чаще всего в переходную эпоху. Авторитарные режимы разнообразны: это монархии, деспотические, диктаторские режимы, военные хунты и др.

**Демократия** – это режим, основанный на признании народа источником власти. Существует ряд особенностей, позволяющих определить режим как демократический:

- 1) суверенность народа как источника власти;
- 2) верховенство закона во всех сферах жизни общества;
- 3) юридическое равноправие граждан, гарантия прав и свобод граждан;
- 4) свободные выборы
- 5) постоянная и реальная работа избранных народом органов власти в центре и на местах, выборность всех должностей.
- 6) соблюдение принципа разделения властей;
- 7) существование легальной оппозиции;
- 8) открытость и прозрачность власти, доступ любого гражданина к информации о том или ином вопросе;
- 9) демократический контроль общества над силовыми структурами;
- 10) доминирование методов убеждения, согласования, компромисса;

В зависимости от формы реализации суверенитета народа демократия может быть подразделена на прямую, плебисцитарную и представительную.

### **3. Государство как основной институт политической системы**

Государство – это особая форма организации общества, необходимая для существования и развития страны. В то же время государство - это важнейший политический орган власти.

Становление государства как особого института представляет собой длительный исторический процесс, цель которого - поддержание порядка и сохранение эффективной организации человеческого сообщества. Уже в первобытном обществе существовала политическая власть, однако государство возникло лишь тогда, когда обособились институты, ее осуществляющие, прежде всего, вооруженные силы и финансовый аппарат. Произошло это в период разложения первобытнообщинного строя и зарождения общества, в котором уже существует разделение труда и появляются социальные группы.

Существуют различные концепции, объясняющие причины возникновения и роль государства в жизни общества:

**Естественное** происхождение государства (Платон, Аристотель) – связь между мужчиной и женщиной ведет к появлению семьи, несколько семей образуют род или селение, объединение нескольких селений приводит к появлению государства, цель которого – всеобщее благо.

**Церковная** концепция сформировалась в средневековой Европе (Фома Аквинский) – всякая власть дана Богом.

Концепция **светского** государства (Макиавелли и др.), выдвинутая в эпоху Возрождения, предполагала, что целью государства и тех, кто держит власть в своих руках, является выгода и сила.

Концепция **общественного договора** (эпоха Просвещения (XVIII в.), Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо) рассматривает возникновение государства как результат договора между правителем и подданными с целью обеспечения порядка и прав граждан.

Теория **насилия** (конец XIX в., Людвиг Гумплович и др.) связывает возникновение государства с **завоеванием** одних групп другими, а государственную структуру считал формой господства победителей над побежденными.

**Социально-экономическая** концепция происхождения государства (XIX в., К. Маркс, Ф. Ж. Энгельс) связывает его возникновение с разделением труда в обществе и с появлением частной собственности.

Среди современных концепций можно выделить концепцию Ежи Вятра, который считает наиболее важными государствообразующими факторами следующие:

- угроза извне (способствует консолидации общества);
- влияние других государств;
- этнические различия (рабом легче сделать чужака, чем соплеменника);
- географический фактор (например, необходимость совместного строительства ирригационных систем).

Таким образом, государство возникает и развивается под влиянием множества факторов, среди которых едва ли возможно выделить какой-нибудь один в качестве определяющего.

К основополагающим признакам государства относятся:

- 1) территория (как физическая и материальная база);
- 2) население;
- 3) наличие государственно-властного аппарата, способного влиять на происходящие в обществе процессы;
- 4) наличие правовой системы
- 5) монопольное право на легальное применение насилия
- 6) монопольное право на взимание налогов
- 7) государственный суверенитет и пр.

Государство осуществляет следующие основные **функции**:

- 1) интегрирует и сохраняет целостность общества;
- 2) управляет социальными и экономическими процессами, определяя цели развития общества;
- 3) мобилизует материальные и людские ресурсы для их достижения;
- 4) регулирует социальные отношения посредством авторитарного распределения ценностей в обществе;
- 5) обеспечивает государственную безопасность и определенный общественный порядок.

Выделить типы государственного устройства можно по различным признакам:

- по **форме правления** – монархия (абсолютная, конституционная), республика (президентская, парламентская, президентско-парламентская);
- по **административно-территориальной организации** - унитарное государство, федерация, конфедерация;
- по **политическому режиму** – авторитарное; тоталитарное; демократическое государство.

Существуют и другие типологии государства, например:

**авторитарное государство** ограничивает свободу граждан главным образом в политической сфере, фактически не гарантирует соблюдение прав человека и использует насилие в случаях, не предусмотренных законом;

**либеральное государство** предоставляет максимальную свободу своим гражданам и минимально вмешивается в их жизнедеятельность;

**социальное государство**, не нарушая естественные права и свободы человека и гражданина, перераспределяет доходы налогоплательщиков в пользу малоимущих, обеспечивая тем самым достойное существование всем гражданам;

**правовое государство** предполагает максимальное ограничение власти правом, верховенство закона;

**полицейское государство** – противоположность правового, предполагает минимальное ограничение власти правом.

### **Тема 3. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ**

1. Понятие, структура и типологии политических процессов.
2. Гражданское общество
3. Институты и формы представительства интересов граждан
4. Политическая деятельность и политическое участие
5. Политические элиты и лидеры в политическом процессе.
6. Политико-электоральный цикл. Представительство и выборы

#### **1. Понятие, структура и типологии политических процессов**

Политическая система всегда динамична, ее элементы находятся в постоянном взаимодействии, оказывая влияние друг на друга и изменяя систему в целом. Движение и изменение политической системы определяется такой категорией как политический процесс. Политический процесс – важная характеристика политической системы общества. Он раскрывает ее эволюцию, характе-

ризует действующих в нем субъектов политики, отражает результат их политической деятельности.

**Политический процесс** – это деятельность политических субъектов, посредством которой происходит формирование, преобразование и функционирование политической системы.

В структуру политического процесса входят:

- субъекты политического процесса (лидеры, группы, партии, институты), которые обладают определенными властными полномочиями;
- объекты политического процесса;
- средства, методы, способы, технологии, которые используют субъекты для достижения поставленных целей.

Содержание политического процесса, происходящего в государстве, зависит от множества факторов: типа политического режима, уровня социально-экономического развития общества, развитости социально-классовой структуры, духовно-идеологического состояния общества, политического сознания и политической культуры субъектов политики, отношений между официальной властью и оппозицией и др.

В политологической литературе вопрос о типах и разновидностях политических процессов является дискуссионным. Существует множество типологий этого явления. Если в качестве критерия использовать те средства, которые применяют субъекты для достижения своих целей, то можно говорить об **эволюционном** и **революционном** политических процессах. С точки зрения публичности осуществления правящими кругами своих властных полномочий, принятия решений выделяются **открытый** и **скрытый** (теневой) политические процессы. С точки зрения устойчивости политической системы можно говорить о **стабильном** и **нестабильном** политических процессах. По масштабу распространения политические процессы могут быть **глобальными** (охватывают все мировое сообщество, оказывают воздействие на общую геополитическую ситуацию в мире), **региональными** (распространяются на отдельные регионы мира), **локальными** (имеют место в отдельных странах), **макромасштабными**

(отражают движение политической системы того или иного общества), **микромасштабными** или **частными** (характеризуют деятельность субъектов политики в рамках того или иного института, например, в политической партии).

Каждый политический процесс имеет определенный цикл своего развития.

Ключевым моментом (первой стадией) в политическом процессе является **постановка целей**. Основные политические цели служат ориентиром при планировании и определении направлений политических изменений на краткосрочный и долгосрочный периоды. Вторая стадия политического процесса – **разработка и принятие политического решения**. Любое политическое решение должно быть рациональным и эффективным.

Третья стадия – **организация исполнения политического решения**. Само по себе политическое решение не может обеспечить достижения поставленной в нем цели. Оно должно быть подкреплено серьезной организационной работой, необходимо вдохновить и мобилизовать народ на решение задач, поставленных государством перед обществом.

Четвертая стадия – **регулирование исполнения принятых политических решений**. Задача политических субъектов – обеспечить нормальное функционирование политического процесса, свести к минимуму действие непредвиденных обстоятельств.

Пятая стадия – **учет, контроль, анализ и подведение итогов** реализации на практике политического решения – завершает лишь один определенный цикл политического процесса. Вслед за этим начинается другой цикл, затем третий и т.д. На каждом витке политическая система в какой-то мере обновляется, преобразуется, приобретает новые черты.

Важнейшей составной частью всех политических процессов является разработка, принятие и исполнение политических решений. **Политическое решение** – это обоснованный выбор определенного проекта действий, направленных на реализацию собственных интересов: постановка цели, определение задач, этапов, средств, методов и ресурсов для их достижения.

Политические решения весьма разнообразны: по статусу и уровню органов государственной власти можно говорить о решениях республиканского, областного, городского, районного значения; по характеру целей и задач – стратегические или оперативно-тактические; по методам принятия решений в научной литературе выделяют три главных: рационально-универсальный метод; метод «ветвей» и смешанный.

Многообразие процессов принятия и исполнения политических решений в политологии характеризуется следующими основными типами: популизм, элитарность, радикализм, демократичность.

**Популизм** как совокупность методов политической деятельности предполагает прямое обращение к простому народу, опору на массовые настроения, социальную демагогию. Популистские методы нацелены на упрощение ситуации, им присуща понятная и одобряемая массами грубость, показная крутость и жестокость. Они сочетаются с лестью, обращенной к массам в виде формул: «крестьяне – вы наши кормильцы, без вас мы пропадем; студенты – это будущая элита нашей страны» и т.п.

**Элитарность** как тип принятия и исполнения политических решений характеризуется исключением сколько-нибудь значительного участия граждан в политическом процессе. Здесь гражданам отводится роль послушных, безропотных исполнителей.

**Радикализм** в политическом процессе означает такие решения и методы их реализации, которые предполагают коренное изменение существующей политической системы и применение крайних, экстремальных мер, которые, как правило, связаны с насилием, политическими репрессиями, террором, нетерпимостью и склонностью к якобы простым решениям, крайним мерам.

Политика радикализма редко несет гражданский мир и улучшение жизни, чаще с нею связано нарастание политической конфликтности с ухудшением положения дел во всех сферах жизни общества.

**Демократичность** политических решений и методов их реализации предполагает ориентацию на реальные потребности граждан, учет их конститу-

ционных прав и свобод, что обязывает не только реализовывать волю большинства, но и строго соблюдать неотъемлемые права меньшинства. Демократичность политических решений предполагает также гласность, свободу слова, строгое соблюдение правил политических выборов, принципов разделения властей, активное взаимодействие государства и гражданского общества. Демократический метод принятия политических решений также имеет свои недостатки, но ничего лучшего человечество еще не придумало [1. С.114].

## **2. Гражданское общество**

**Гражданское общество** – это сфера свободной жизнедеятельности граждан и их организаций, огражденная соответствующими законами от произвольного вмешательства и мелочной регламентации со стороны государства. Гражданское общество включает в себя: социальные группы, частных лиц, их ассоциации и институты, включая семью, школу, церковь, средства массовой информации, производственные, творческие и иные объединения по интересам, политические партии, общественные организации и движения, которые прямо не зависят от самого политического государства.

Гражданское общество — это закономерный этап, высшая форма самореализации индивидов. Оно вызревает по мере экономического, политического развития страны, роста благосостояния, культуры и самосознания народа. Для формирования гражданского общества необходим ряд условий, главными из которых являются: 1) согласие между различными политическими силами по поводу основополагающих общественных ценностей; 2) закрепление с согласия всех социальных сил основополагающих ценностей в Конституции страны. Политическим фундаментом гражданского общества является правовое государство, которое обеспечивает соблюдение и защиту прав и свобод личности.

В гражданском обществе в отличие от государственных структур преобладают не вертикальные, а горизонтальные связи — отношения конкуренции и солидарности между юридически свободными и равноправными партнерами.

**Основные признаки** гражданского общества:

- естественно-исторический характер образования;
- тесная взаимосвязь с правовым государством;
- наиболее полная реализация прав и свобод человека;
- сложная социальная структура с доминированием среднего класса;
- многообразие форм собственности при преобладании частной в рамках рыночной экономики;
- наличие многочисленных объединений граждан, отражающих широкую палитру хозяйственных, политических, семейных, культурных и иных интересов людей;
- отсутствие мелочной регламентации и прямого вмешательства государства в жизнедеятельность человеческого общества в целом и отдельных индивидов;
- самоорганизация и саморегуляция общества и его структурных подразделений.

На протяжении всей истории ученые развивали концепции, позволяющие качественно исследовать гражданское общество. В современной науке можно выделить различные подходы к определению понятия «гражданское общество», например:

**институциональный (или структурный)** – определяет гражданское общество по наличию разветвленной сети различных негосударственных общественных организаций, уровень их развитости и взаимодействие с другими системами общества;

**правовой** – рассматривает роль некоммерческих организаций (НКО) в правовой системе государства, а также их вклад в развитие и защиту верховенства закона, правовых норм, прав и свобод граждан;

**активистский** - характеризует гражданское общество по наличию всевозможных инициатив и организованных мероприятий (в том числе активности НКО) и их влияния на принятие тех или иных решений;

**технологический** – рассматривает гражданское общество с точки зрения технологий его влияния на власть: использование различных методов и инструментов для разного рода манипуляций;

**культурно-исторический** – считает главным наличие гражданской поддержки, доверия и солидарности в обществе;

**функциональный подход** признает гражданское общество только при условии выполнения негосударственными организациями каких-то своих конкретных функций, приносящих пользу государству и гражданам.

### **3. Институты и формы представительства интересов граждан**

Каналы представительства интересов граждан в демократическом обществе достаточно разнообразны: институты законодательной и исполнительной власти, политические партии и общественные организации, органы местного самоуправления, лоббистские организации, группы давления, средства массовой информации и др.

Один из наиболее значимых институтов представительства интересов выступает **парламент** – высший представительный и законодательный орган государства, формирующийся целиком или частично на выборных началах. Как институт представительства интересов парламент выполняет несколько функций:

- выражает интересы различных социальных групп;
- осуществляет согласование интересов социальных групп;
- вырабатывает политику на основе учета интересов социальных групп;
- решает возникающие в обществе конфликты;
- определяет основные цели политического развития;
- вырабатывает и принимает основные законы страны;
- способствует рекрутации политической элиты;
- осуществляет политический контроль за исполнительной властью.

Представление интересов граждан – одна из важнейших задач **политических партий**. Политическая партия – это идеологическая и организационная общность людей, созданная в целях завоевания, удержания и использования

государственной власти или влияния на нее. В современных условиях политические партии выполняют следующие функции:

- формирование и обоснование интересов больших гражданских групп;
- разработка идеологии, политических программ;
- участие в образовании политических систем;
- участие в борьбе за власть в государстве и в ее осуществлении;
- формирование общественного мнения и политическое просвещение общества или его части;
- подготовка и выдвижение кадров для государственного аппарата.

Среди институтов, представляющих интересы граждан, наряду с политическими партиями важное место занимают две основные формы общественных объединений – **общественные организации** и **общественные движения** граждан. Общественная организация – это добровольное объединение граждан на основе общности интересов, имеющее относительно устойчивую организационную структуру, фиксированное членство. Под общественным движением понимается совместная деятельность граждан, преследующих определенные общие цели, но не имеющих четкой организационной структуры и фиксированного членства.

**Группа интересов** – это добровольная организация, созданная для выражения и представительства интересов, входящих в нее людей во взаимоотношениях как с другими группами и политическими институтами, так и внутри самих организаций. Если группа интересуется добыванием удовлетворения собственных интересов путем целенаправленного воздействия на институты публичной власти, то она организуется как **группа давления**. Во многих странах широко практикуется такая форма давления на законодателей, как **лоббизм** (от англ. lobby – кулуары, коридор). Суть ее состоит в осуществлении закулисной парламентской деятельности, в ходе которой лоббисты (влиятельные лица – бизнесмены, политики и пр.) – стремятся оказать давление на законодателей с целью отстоять выгодный определенным кругам законопроект.

#### **4. Политическая деятельность и политическое участие**

Одна из важнейших составляющих политического процесса является политическая деятельность (деятельность субъектов политики). **Политическая деятельность** – это сознательные и целенаправленные действия субъектов по управлению государством и обществом, прямое или опосредованное их участие в политической жизни. Ее структура включает объекты, субъекты, цель этой деятельности, обстоятельства осуществления, а также формы, способы и средства политического действия. Основным объектом политической деятельности – политическая система. Субъектами могут выступать как политические институты, так и отдельные личности. Цель – реализация своих потребностей и интересов. Средства и методы политической деятельности разнообразны: митинги, демонстрации, выборы, речи, собрания, встречи, переговоры, восстания, революции, войны и т.д. Выбор методов и средств политической деятельности зависит от особенностей политической культуры общества.

Деятельность субъектов политики осуществляется в различных обстоятельствах, которые ограничивают политические действия или способствуют политической активности. Такими обстоятельствами могут быть политический режим, внутренняя и внешняя политическая обстановка, политическая культура населения, его менталитет (мировосприятие) и т.д. Политическая деятельность имеет определенные формы:

- мирные (ненасильственные) – реформы, модернизация, конформизм и пр.
- насильственные – революция, переворот, мятеж, терроризм и пр.

**Политическое участие** – это деятельность граждан посредством которой граждане пытаются влиять на правительство таким образом, чтобы оно предпринимало желаемые для них действия.

К политическому участию можно отнести действия по делегированию полномочий (электоральное поведение); активистскую деятельность, направленную на поддержку кандидатов и партий в избирательных кампаниях; посе-

шение митингов и участие в демонстрациях; участие в деятельности партий и групп интересов.

Политическое участие подразделяют на:

**автономное** участие – это свободная добровольная деятельность индивидов, преследующих личные и групповые интересы;

**мобилизационное** участие имеет принудительный характер. Стимулами политической активности может быть страх, административное принуждение, традиции и т. п. Как правило, мобилизационное участие направлено исключительно на поддержку политической системы, его целью является демонстрация преданности правящей элите, всенародного единства и одобрения проводимой политики.

В любом обществе, в любой политической системе присутствуют элементы того и другого. В тоталитарных и авторитарных режимах доминирует мобилизационный тип участия. В демократических – автономный, хотя существуют элементы мобилизационного поведения индивидов.

Политическому участию противостоит такой тип политического поведения, как **абсентеизм** – уклонение от участия в политической жизни, политическая апатия. К причинам, обуславливающим абсентеизм, относятся: доминирование у личности норм субкультуры при почти полном вытеснении общепринятых норм культуры; отсутствие представлений о связи политики с частной жизнью; высокая степень удовлетворения личных интересов; недоверие к политическим институтам; ощущения невозможности хоть как-то повлиять на процесс выработки и принятия решений и пр.

## **5. Политические элиты и лидеры в политическом процессе**

**Политическая элита** – это социальные группы, занимающие наиболее высокие позиции в обществе, обладающие в максимальной степени властью и возможностями влияния на общество. В политическую элиту могут входить: высшие руководящие кадры, идеологи и управленцы; представители культуры

и СМИ; религиозные деятели; наиболее влиятельные в экономических и административных кругах лица; члены семейств элитного общества.

В политологии существует несколько теорий относительно природы элит. Наиболее значимый вклад в изучение политических элит внесли В. Парето, Г. Моска, Р. Михельс, К. Маннгейм и др. В XX веке популярность приобрели меритократический, властный и др. подходы к трактовке элит.

Типологии элит весьма разнообразны:

- по функциональному признаку – политическая, экономическая, культурно-информационная элита;
- по месту в системе политики – правящая и оппозиционная;
- на основе объема властных полномочий – высшая, средняя и административная;
- по интенсивности циркуляции и способам рекрутирования – открытые и закрытые элиты;
- по происхождению – наследственная и выборная.

Функции политической элиты:

- стратегическая – определение политической программы действий;
- коммуникативная – представление, выражение и отражение в политических программах интересов и потребностей различных социальных групп и слоев населения и реализацию их в практических действиях;
- организаторская – осуществление на практике выработанного курса, воплощение политических решений в жизнь;
- интегративная – укрепление стабильности и единства общества, устойчивости его политической и экономической систем, недопущение и разрешение конфликтных ситуаций.

Для нормального функционирования общества необходимо согласие масс с властью элит. Такое согласие – активное или пассивное – необходимое условие правления элит, сама основа их власти.

**Политический лидер** – ведущее лицо политического процесса, как правило, профессиональный политик, выражающий интересы конкретной соци-

альной группы или интересы всего народа, способный к консолидации различных социальных групп для решения проблем общества.

Функции политического лидера:

- 1) четкая формулировка целей, нахождение и принятие оптимальных политических решений;
- 2) консолидация общества;
- 3) социальный арбитраж и защита общества от беззакония, поддержание порядка и законности («гарант»);
- 4) мобилизация общества на реализацию политических целей;
- 5) коммуникация власти и масс.

В политической науке выделяют разные типы лидерства:

По стилю лидерства:

- авторитарный – основывается на абсолютной власти лидера, который не допускает критики, мало доверяет даже ближайшим соратникам, стремится лично контролировать все вопросы, предпочитает единолично принимать решения;
- демократический – он основывается на уважении к другим членам группы, умении аккумулировать противоположные точки зрения, делегировании некоторых полномочий своим соратникам, умении использовать преимущества коллегиального принятия решений.

По масштабу:

- общенациональный,
- региональный,
- местный.

По типу легитимации (классификация М. Вебера):

- традиционное;
- рационально-легальное;
- харизматическое.

## **6. Политико-электоральный цикл. Представительство и выборы**

Выборы – важная часть политической системы государства, они влияют на формирование органов власти, являются важнейшей формой политической борьбы.

Условия и порядок проведения выборов регулируются избирательным правом. Основными принципами избирательного права являются принципы всеобщего, равного избирательного права, тайного голосования, прямых или косвенных выборов. Эти принципы обычно провозглашаются в конституции.

Выборы в политической системе государства выполняют следующие функции:

- формирование органов публичной власти – парламента, главы государства, правительства (в отдельных случаях), судебных органов, органов местного самоуправления;
- выражение и представительство интересов различных социальных групп и слоев населения, электората;
- включение граждан в политический процесс в качестве его субъекта, что для большинства граждан является единственной формой реального участия в политике;
- легитимация власти как признание гражданами ее законности и права управлять, а также согласие подчиняться;
- формирование политической элиты, т.е. приведение к власти (с максимальной вероятностью) лучших представителей общества;
- контроль за институтами власти и воздействие на содержание политического курса.

Существует специфическая форма избирательной активности граждан – референдум – всенародное голосование по какому-либо важному вопросу.

Избирательная система – это совокупность установленных законом правил, принципов и критериев, на основе которых определяются результаты голосования.

В наше время наиболее распространены три вида избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная, смешанная (мажоритарно-пропорциональная).

При мажоритарной системе (от фр. *majorite* – большинство) принимаются в расчет только голоса, отданные за кандидата, получившего большинство голосов. Существует три подвида мажоритарной системы: система абсолютного большинства; система относительного большинства; система квалифицированного большинства.

При системе абсолютного большинства победитель должен собрать более половины голосов ( $50+1$ ) в данном избирательном округе. Поскольку так много голосов получить очень сложно, голосование по этой системе обычно проходит в 2 тура. Во 2-й тур допускаются кандидаты, набравшие в 1-м туре больше всего голосов. Во втором туре победителем считается тот, кто просто собрал большинство голосов.

При системе относительного большинства победителем считается кандидат, собравший больше голосов, чем каждый из его соперников поодиночке. При этом он может собрать меньше половины всех голосов. При полном равенстве голосов вопрос решается жребием.

При системе квалифицированного большинства победитель должен получить заранее установленное большинство, превышающее 50 % – чаще всего  $\frac{2}{3}$  или  $\frac{3}{4}$ .

При пропорциональной системе места в парламенте распределяются между партиями в соответствии с числом голосов, отданных за каждую из них. Существуют два вида этой системы:

а) пропорциональная система на общегосударственном уровне. При ней округа не выделяются, и граждане голосуют за политические партии в масштабе всей страны; на основании полученных результатов распределяются места в парламенте;

б) вариант многомандатных округов. Тут места распределяются в зависимости от влияния различных партий в масштабах округа. При пропорциональ-

ной системе кандидаты выдвигаются только политическими партиями (каждая составляет свой список), а избиратель голосует за список той или иной партии или блока.

Мажоритарно-пропорциональная (смешанная) система существует в двух вариантах:

а) избиратель получает два бюллетеня; одним голосует за кандидата по своему округу, а вторым за партию (в масштабах всей страны);

б) в ряде стран голосование за партийные списки считается действительным только тогда, когда хотя бы один кандидат данной партии победил на прямых выборах в избирательном округе.

Действенность той или иной избирательной системы обусловлена соотношением политических сил в стране и зависит от исторических традиций и реалий сегодняшнего дня.

Избирательные технологии – совокупность способов воздействия на массы с целью повлиять на их электоральное поведение и побудить их отдать свои голоса за определенного кандидата. Избирательные технологии неразрывно связаны с политическим маркетингом – комплексом мероприятий в области исследований политического рынка, изучения поведения избирателей и воздействия на них с целью победы кандидатов на выборах. Разработка избирательных технологий включает в себя выработку стратегии и тактики избирательной кампании, создание имиджа кандидата, планирование и прогнозирование хода предвыборной кампании.

Проведение избирательной кампании требует стратегического планирования, которое включает в себя, как правило, четыре стадии:

- сбор информации, поступающей из двух источников: обследования общественного мнения и изучения соперников;
- оценку имеющейся информации, в первую очередь путем выявления сильных и слабых сторон всех участников борьбы;
- непосредственную разработку стратегии: определение адресных групп, проблем, целей, основных лозунгов;

- планирование, т.е. переводение всего вышеназванного в законченный план всей кампании.

Сегодня избирательные кампании проводят профессионалы – люди, специализирующиеся в области политических технологий, обладающие нужными знаниями, умениями и навыками. С помощью избирательных технологий можно привлечь на сторону кандидата значительные слои населения.

#### **Тема 4. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства**

1. Политическое сознание и политическая культура
2. Политическая социализация
3. Политические конфликты
4. Политическая идеология. Основные типы политических идеологий.
5. Идеология белорусского государства, ее структура и принципы

##### **1. Политическое сознание и политическая культура**

**Политическое сознание** – категория, характеризующая субъективную сторону политики – совокупность чувственных и теоретических, ценностных и нормативных, рациональных и подсознательных представлений человека о политике.

**Функции** политического сознания:

1) регулятивная (дает ориентиры с помощью идей, представлений, убеждений, связанных с политикой);

2) оценочная (способствует выработке отношений к политической жизни, к конкретным политическим событиям);

3) интегрирующая (объединяет социальные группы на основе общих ценностей, идей, установок);

4) познавательная (помогает людям усвоить политическую информацию, анализировать окружающую политическую действительность);

5) прогностическая (создает основу для предвидения направления развития политического процесса);

б) мобилизующая (побуждает людей к участию в общественно-политической жизни ради отстаивания своих интересов).

#### **Уровни политического сознания**

Государственный – разработка и обоснование официальной политики государства, интересы общества выражаются через нормативные и правовые документы (законопроекты, программы, решения и пр.)

Теоретический – создание теорий и концепций на основе научных исследований политических проблем (политические программы, декларации, доктрины, идеи).

Эмпирический – практический опыт конкретного субъекта (ощущения, представления, переживания).

Обыденный – совокупность идей и взглядов субъекта, основанных на собственных представлениях о политике, личном опыте, эмоциях, близких и понятных идеях.

**Политическая культура** – это система исторически сложившихся политических представлений, убеждений, ценностей, норм, способов и методов деятельности субъектов политического процесса; это отношение субъекта к политической действительности.

Структура политической культуры:

Познавательный аспект – отражает доминирующие в обществе представления и знания о политической жизни.

Эмоционально-психологический аспект – чувства и переживания, которые испытывает человек, принимая участие в политической деятельности (справедливость, страстность, фанатическая любовь и пр.).

Оценочный аспект – политические представления, ценности, нормы, характерные для данного общества – эталон, по которому оценивается политическая деятельность.

Поведенческий аспект – мотивы, стимулы, способы и методы деятельности субъектов политической деятельности.

Политическая символика – выражение определенных политических идей и теорий средствами графики, живописи и пр. Символика – знак отличия одного политического объекта от другого. К символике относятся: государственный гимн, герб, эмблемы политических партий, общественных движений, групп по интересам и др.

В политологии выделяют три основных типа политической культуры: патриархальный, подданнический и активистский.

**Характерные черты различных типов политической культуры:**

**Патриархальный тип** – ориентация граждан на местные ценности (общину, род, клан, деревню, племя); отсутствие знаний о политике; отсутствие ожиданий, связанных с политикой.

**Подданнический тип** – пассивное отношение к политике; боязнь санкций со стороны политики; отсутствие представления о возможности влиять на политику.

**Активистский тип** – активное участие в политической жизни; лояльность к политической системе; законопослушность и уважение к принятым решениям.

В чистом виде такие типы практически не встречаются, чаще они взаимодополняются, образуя смешанные модели политической культуры.

## **2. Политическая социализация**

**Политическая социализация** – процесс приобщения индивидов и групп к определенной политической культуре, что способствует обеспечению и поддержанию стабильности политической системы.

Этапы политической социализации:

1 – этап политизации – у детей под влиянием оценок родителей, их отношений и реакций формируются первые представления о мире политики.

2 этап – персонализация. В этот период восприятие власти персонифицируется. Образцами власти становятся, к примеру, фигуры президента, премьер-министра или полицейского.

3 этап – идеализация – важнейшим политическим фигурам приписываются определенные качества, и на этой основе образуются устойчивые эмоциональные отношения к политической системе.

4 этап – получивший название институционального, характеризуется переходом от персонифицированного восприятия политики к более абстрактному. На этой стадии закладываются представления об институтах власти.

Важнейшими агентами политической социализации являются семья, друзья, школа, церковь, общественные организации, средства массовой информации и др.

В литературе широко используются модели политической социализации, предложенные американским ученым Р. М. Мерельманом:

**Системная** модель предполагает формирование позитивного отношения к власти, правовому порядку, традиционным институтам. Такая модель характерна для стран англо-американской культуры.

**Гегемонистская** модель воспитывает молодежь, враждебно настроенную против любой социальной и политической системы, кроме своей. Характерна для стран, не принадлежащих к западной цивилизации.

**Плюралистическая** модель формирует граждан, имеющих четкие представления о своих политических интересах, желание участвовать в их реализации, высокий уровень гражданской активности. Такая модель социализации присуща континентально-европейской культуре.

**Конфликтная** модель сводится к формированию лояльности к определенной группе и готовности поддержать ее в борьбе против других групп. Модель характерна для закрытых (авторитарных) политических систем.

### 3. Политические конфликты

Политический конфликт является одной из форм политического процесса, способом разрешения его противоречий

**Политический конфликт** – столкновение, противоборство различных социально-политических сил, связанное прежде всего с борьбой за власть, ее удержание, перераспределение, с разным видением политических перспектив развития общества. Политические конфликты неизбежны в любом обществе.

Сторонами политического конфликта могут быть индивиды, социальные группы, социально-политические организации и др.

Основу политического конфликта составляют противоречия, объективно присущие любому обществу, которые приобретают конфликтную форму движения и разрешения.

Структура политического конфликта:

- условия его возникновения и протекания;
- участники конфликта и их действия по достижению своих целей;
- средства и способы, используемые конфликтующими сторонами для создания конфликтной ситуации и ее разрешения;
- характер конфликта;
- пространственно-временные параметры;
- этапы и интенсивность протекания;
- последствия и результаты.

Конфликты могут быть урегулированы мирным (убеждение, политическое и финансово-экономическое давление, применение закона) либо немирным (угрозы, открытые столкновения, локальные стычки, гражданская война).

Последствия политических конфликтов могут быть как негативными – при отсутствии воли к сотрудничеству и мирному урегулированию могут привести к катастрофам, разрушению окружающей среды и т. д.; так и позитивными – способствуют четкому формулированию позиций участников, созданию союзов и коалиций; позволяют предотвратить процессы дестабилизации власти и дезинтеграции общества.

Среди методик разрешения политических конфликтов можно выделить следующие:

- альтернативное разрешение конфликтов – противоборствующие стороны через сотрудничество и соглашения разрешают конфликт.
- избегание конфликта – уклонение от встреч с противником и др.;
- переговоры – самый распространенный и успешный способ разрешения политических конфликтов;
- подмена конфликта – перемещение конфликта, противоречия в иную плоскость;
- приспособление – действия по самостоятельной выработке решений по урегулированию конфликта одной из сторон, которые удовлетворяют обе стороны;
- откладывание – временная уступка более сильному противнику;
- примирение сторон при помощи посредника, ищущего компромисс.

#### **4. Политическая идеология. Основные типы политических идеологий.**

**Идеология** – общественно-значимая, теоретически оформленная система идей, в которой отражаются интересы определенных социальных слоев, и которая служит закреплению или изменению общественных отношений.

Идеология — одна из форм общественного сознания, интеллектуальное отражение деятельности различных социальных групп, имеющих свои системы ценностей. Идеология направлена на укрепление веры в ценности, необходимые для нормальной работы власти и завоевания ее социальной группой. В этом ее основная социально-политическая функция. Как и наука, идеология основывается на теоретически выводах, использует рациональные методы рассуждения и убеждения. Но в отличие от науки, идеология направлена не на познание истины, а на достижение определенных политических целей. Наука не допускает оценок, а идеология на них строится. Научная теория должна стро-

иться на проверенных фактах, а идеология часто основывается на субъективных предпосылках.

Основным содержанием политической идеологии являются политическая власть, ее трактовка, отношение к различным политическим институтам, представление о наилучшем государственном устройстве, методах и средствах социальных преобразований. Политические идеологии конкретизируются в политических доктринах, в программных документах партий, в заявлениях различных политических сил.

Современная политическая идеология имеет несколько уровней:

- 1) теоретико-концептуальный (разработка политических теорий),
- 2) программно-политический (разработка программ и лозунгов политических партий и движений, политическая пропаганда),
- 3) актуализированный (обеспечение различных форм политического участия населения, политической поддержки, формирование определенного типа идеологической политической культуры).

К **функциям** политической идеологии относятся:

- легитимация власти – обоснование права определенных социально-политических сил на власть;
- интегративная функция – сплочение определенной социально-политической общности;
- конструктивная функция - определение стратегических и тактических целей, программы их достижения;
- мобилизующая функция – направление социальных слоев на определенные действия, на борьбу за свои интересы;
- познавательная функция – идеология предлагает человеку определенную модель интерпретации окружающего мира, общества и своего места в нем;
- нормативная – создание политических норм-ориентиров, способов социального взаимодействия.

## Основные типы идеологии

Основные современные идеологии – либерализм, социализм, консерватизм – возникли в условиях становления и развития западноевропейской цивилизации.

**Либерализм.** Как самостоятельное идеологическое течение либерализм сформировался на базе политической философии английских просветителей (Д. Локка, Т. Гоббса, Ш. Монтескье, А. Смита, Б. Константа, А. де Токвиля) в конце XVII–XVIII в. На протяжении XIX в. эти идеи были развиты И. Бентамом, Дж. Миллем и другими представителями западной общественно-политической мысли. Термин «либерализм» происходит от латинского «свободный», «имеющий отношение к свободе». Именно поэтому либеральное мировоззрение с самого начала тяготело к признанию идеала **индивидуальной свободы** в качестве универсальной цели.

Предпосылкой либерального мировоззрения является философия **индивидуализма**, основанная на вычленении человеческой индивидуальности, утверждении представления о равенстве всех людей в своем врожденном, естественном праве на самореализацию. Сфера индивидуальной активности человека, не подлежащей вмешательству со стороны внешних сил, рассматривалась как сфера реализации естественной свободы, и, стало быть, естественного права.

Исходя из этого постулата, были сформулированы принципы экономической, правовой и государственно-политической системы. Эти идеи воплотились:

- в социальной сфере: в утверждении абсолютной ценности человеческой личности и равенстве всех людей, признании неотчуждаемых человеческих прав на жизнь;
- в экономике: в идее свободного рынка, свободной, ничем не ограниченной конкуренции;
- в политической сфере: в признании прав человека, в разделении законодательной, исполнительной и судебной властей, в идее государства-«ночного сторожа», правового государства, демократии и парламентаризма.

Усиление элементов государственной идеологии и социальных целей, адаптировавших традиционные ценности либерализма к реалиям второй половины XX в., заставило говорить о его исторически обновленной форме – **неолиберализме**, или социальном либерализме. Неолиберализм более терпимо относится к государственному вмешательству в экономику. В основу политической программы неолибералов легли идеи консенсуса управляющих и управляемых, идеи необходимости участия масс в политическом процессе, о демократизации процедур принятия управленческих решений.

**Консерватизм** – идейно-политическое течение, выдвигающее в качестве основных требований сохранение и поддержание исторически сформировавшихся форм политической и общественной жизни, в первую очередь ее правовых и нравственных устоев, лежащих в основе семьи, религии, собственности.

Общие положения идеологии консерватизма (от лат. *conservar* – охранять, сохранять), разделявшиеся представителями этого направления в течение XVIII–XIX вв., следующие:

- законы истории и общества predeterminedены Богом, и любые социальные изменения способны вызывать хаос;
- перестройка общественного и политического устройства по рациональному плану невозможна и вредна. Любые перемены могут быть только частичными и постепенными;
- человек является продуктом жизнедеятельности общества (образования, воспитания);
- традиции («скрытый коллективный разум», «вековая мудрость народа») имеют преимущество перед разумом отдельного человека. Отдельный человек не должен противопоставлять себя обществу как целому;
- законы и конституции по-настоящему эффективны, если опираются на моральные и религиозные нормы;
- революция не освобождает, а разрушает человека; при этом не столько человек управляет революцией, сколько революция – человеком («Дальше всех идет тот, кто не знает, куда идет»).

По своему происхождению политический консерватизм стал реакцией на чрезмерный радикализм Великой Французской революции. И если многие его идеи (культ неограниченной монархической власти и клерикализм, неприкосновенность сословных привилегий) были отвергнуты последующим развитием политической мысли, то другие (необходимость уважения к государству и нормам традиционной морали, допущение лишь постепенных и эволюционных изменений общества, критика уравнилельной психологии и чрезмерного индивидуализма) нашли свое продолжение в идеологии **неоконсерватизма** (или либерального консерватизма), ключевыми разработчиками которой стали А. де Токвиль, Р. Актон, Ф. Хайек, К. Поппер, И. Кристол и др.

**Социал-демократическая идеология** пытается соединить представления об обществе социальной справедливости с рядом либеральных идей и представлений, исходит из приоритета постепенной эволюции общества в направлении строя социальной справедливости и равенства граждан независимо от их общественного положения.

Стержнем социал-демократического движения выступает концепция демократического социализма, в качестве основных целей провозглашающая стремление к свободе, справедливости и солидарности.

Основные принципы социал-демократической идеологии:

- защита прав человека;
- принцип равных прав и возможностей (а не только равных возможностей, как в консерватизме);
- политический и идеологический плюрализм;
- социально ориентированную рыночную экономику в противовес абсолютизированному свободному рынку при ограниченном государственном вмешательстве;
- создание мощного государственного сектора в экономике, конкурирующего на равных с частным;
- равноправие и защиту всех форм собственности;
- национализация стратегически важных предприятий;

- социальное партнерство между трудящимися и работодателями;
- сокращение разрыва между богатыми и бедными через поддержку неимущих слоев населения;
- создание "государства всеобщего благосостояния";
- систему защиты экономических прав рабочих;
- эффективную систему социального обеспечения, предусматривающую;
- всеобщее бесплатное образование, государственную систему всеобщего бесплатного здравоохранения, государственную помощь в форме пенсий и пособий;
- средний или высокий уровень налогообложения, необходимый для финансирования государственных затрат.

**Коммунизм** как идеология сформировался на основе марксизма. В противовес господствовавшему в XIX в. либерализму марксизм сформулировал учение о построении справедливого общества, в котором будет покончено с эксплуатацией человека человеком и будут преодолены все виды социального отчуждения человека: от власти, собственности и результатов труда. Такое общество было названо коммунистическим. Марксизм стал мировоззрением пролетариата, сформировавшегося в результате произошедшего промышленного переворота.

Базовые ценности при этом следующие:

- общественная собственность на средства производства материальных благ;
- классовый подход к регулированию социальных отношений (главная цель – защита интересов неимущих слоев в ходе классовой борьбы за искоренение частной собственности на средства производства; пролетарская революция – путь достижения этой цели);
- воспитание нового человека, презревшего материальную выгоду, ориентированного на моральные стимулы к труду;
- забота об общественных интересах взамен индивидуализму, труд на общее благо («кто не работает, тот не ест»);

- идеал равенства и принцип эгалитаризма, т. е. «равенство результатов» против «равенства возможностей» в либерализме;
- коммунистическая партия как главный механизм интеграции элементов социальной структуры (для полной реализации этой функции партия должна срастись с государством, которое под ее руководством постепенно заменится системой общественного самоуправления).

## 5. Идеология белорусского государства, ее структура и принципы

Идеология является системным образованием, включающим в качестве подсистем такие виды идеологий как общественная, национальная, государственная, нравственная, политическая, правовая и другие.

Нации как государственно организованные сообщества людей выступают как один из основных субъектов политических отношений. Следовательно, они также являются носителями определённых идей, в которых они осознают себя как целостность, своё положение в окружающем мире, свои интересы как единого целого. Совокупность этих идей можно назвать **национальной идеологией**.

Доминирующие в национальном сознании представления, которыми данный народ выражает смысл исторического сознания, называют **национальной идеей**.

Поскольку выразителем и основным инструментом реализации интересов любого народа является его государство, то национальную идеологию можно назвать также **государственной идеологией** или идеологией данного государства.

Государственная идеология (или идеология государства) – специфический тип идеологии. Именно она должна обеспечивать единство и согласие в обществе, ощущение принадлежности к государственно-организованному сообществу, к исторической судьбе Отечества.

В демократическом обществе наличие идеологии государства не ликвидирует идеологического плюрализма различных политико-идеологических течений – от радикальных до умеренно-либеральных и консервативных. Но

обычно в политически стабильном обществе крайние идеологические течения занимают маргинальное положение на политической сцене страны, а преобладающим влиянием обладает центристское течение. Идеология государства, чтобы отражать интересы и устремления основной массы населения, должна нести в себе центристскую программу.

Государственная идеология – сложное образование. В качестве составных элементов можно рассматривать ценности культурно-исторического, политического, экономического и социогуманитарного характера.

**Культурно-историческая** составляющая государственной идеологии – это совокупность устоявшихся идей и представлений о происхождении и формировании данного народа, особенностей развития его самосознания и становления в качестве самобытной общности, нации, а также представления о месте и роли народа в мировом историческом процессе, становлении его этнических и национально-культурных особенностей в контексте развития мировой цивилизации в целом.

**Политическая составляющая** государственной идеологии – это комплекс идей и представлений данного народа об условиях становления и особенностях институтов государственной власти, о сущности политической системы страны, о путях её дальнейшего развития

**Экономическая составляющая** государственной идеологии – это весь комплекс осуществляемых государством мер по развитию национальной экономики. Это представления народа об особенностях организации экономической жизни страны, его отношении к различным видам собственности, формам хозяйствования, распределению национального богатства и т. д.

**Социогуманитарная составляющая** государственной идеологии – это комплекс, осуществляемых государством идей по поводу взаимоотношений общества и человека. Это приоритеты политики государства в области реализации прав и свобод человека, в сфере науки, культуры и образования.

Государственная идеология имеет несколько уровней: высший, средний и низший.

**Высший уровень** государственной идеологии составляют трактаты, монографии, диссертации, статьи, доклады, имеющие научный характер, содержащие концептуальный системный анализ различных сторон жизнедеятельности данного общества.

**Средний уровень** государственной идеологии составляют государственные документы, в которых закрепляются основные принципы, ценности, идеалы народа, основные направления и задачи внутренней и внешней политики государства. Это Конституция страны, законодательные акты, государственные программы, директивы, концепции, доктрины и т. п.

**Низший уровень** государственной идеологии – средства человеческой деятельности, в которых пропагандируется содержание государственной идеологии: политическая символика, книги, статьи, лекции, художественная литература, аудио- и видеопродукция, произведения искусства и т. д.

## **Тема 5. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь**

1. Государственная политика и государственное управление
2. Внутренняя политика Республики Беларусь

### **1. Государственная политика и государственное управление**

Государственная политика и государственное управление – это две взаимосвязанные сферы деятельности.

**Государственная политика** – это система принципов, целей, задач и методов, которые определяют направление и приоритеты деятельности государства. Она включает в себя разработку и реализацию законов, программ, стратегий и политических решений, направленных на улучшение жизни граждан, обеспечение безопасности и развитие страны в целом.

**Государственное управление** – это процесс осуществления государственной политики, который включает в себя планирование, организацию, координацию и контроль деятельности государственных органов и учреждений.

Оно направлено на эффективное функционирование государства, обеспечение исполнения законов и реализацию политических решений.

Взаимосвязь между государственной политикой и государственным управлением заключается в том, что государственная политика определяет цели и задачи, которые должны быть достигнуты через государственное управление. Государственное управление, в свою очередь, осуществляет реализацию государственной политики, используя свои инструменты и ресурсы.

Государственное управление в Беларуси имеет свои особенности, которые отличают его от системы управления в других странах.

Государственное управление в Беларуси основано на централизованной системе, где власть сосредоточена в руках центральных органов государственного управления. Это позволяет обеспечить единообразие и координацию в принятии решений. Государственные органы играют важную роль в государственном управлении нашей страны. Они отвечают за разработку и реализацию политики, контроль за исполнением законов и регулирование различных сфер деятельности. В Беларуси существует система вертикальной власти, которая означает, что власть и полномочия распределены между различными уровнями государственного управления – от центральных органов до местных органов самоуправления. Это позволяет более эффективно управлять и принимать решения на разных уровнях.

### **Структура государственного управления в Беларуси**

Государственное управление в Беларуси организовано на нескольких уровнях, каждый из которых выполняет свои функции и имеет свою структуру:

Центральный уровень - органы, которые осуществляют высшие функции управления и принимают стратегические решения. Основными органами на этом уровне являются Президент Республики; правительство Республики Беларусь; Министерства и ведомства – органы, ответственные за реализацию определенных сфер деятельности (например, Министерство финансов, Министерство образования и т.д.).

Региональный уровень – органы, которые осуществляют управление на территориальном уровне: областные и районные исполнительные комитеты; городские и сельские исполнительные комитеты.

Местный уровень – органы, которые осуществляют управление на конкретных территориях: Советы депутатов, администрации городов и сельских населенных пунктов.

Государственное управление в Беларуси выполняет ряд важных **функций**, которые направлены на обеспечение эффективного функционирования государства и удовлетворение потребностей граждан: **Законодательная функция** – разработка и принятие законов, которые регулируют жизнь общества и определяют права и обязанности граждан. Законодательная функция выполняется Парламентом Республики Беларусь – Национальным собранием Республики Беларусь.

**Исполнительная функция** – исполнение законов и принятых решений. Исполнительная функция выполняется Президентом Республики Беларусь, Правительством Республики Беларусь и другими исполнительными органами государственной власти.

**Судебная функция** – разрешение споров и принятие судебных решений. Судебная функция выполняется судами Республики Беларусь.

**Функция обеспечения безопасности** – защита территориальной целостности, оборона страны, борьба с преступностью и терроризмом, обеспечение общественного порядка и безопасности населения.

**Функция социальной защиты** – обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, социальной помощи, пенсиям и пособиям, а также защиту прав и интересов уязвимых групп населения.

**Функция экономического развития** – разработка и реализация экономической политики, поддержка предпринимательства, привлечение инвестиций, развитие инфраструктуры и другие меры, направленные на стимулирование экономического роста.

Принципы государственного управления в Беларуси:

**Принцип конституционности** – все действия и решения государственных органов должны выполняться в строгом соответствии с Конституцией страны.

**Принцип законности** – все действия и решения государственных органов должны быть основаны на законах.

**Принцип государственной непрерывности** - государственные органы и их полномочия сохраняются независимо от смены руководства или состава органов.

**Принцип открытости и прозрачности** – государственные органы должны быть открыты для общественности и обеспечивать доступ к информации о своей деятельности.

**Принцип ответственности** – государственные органы несут ответственность за свои действия и решения

**Принцип эффективности и экономности** – государственные органы должны добиваться поставленных целей и задач с наименьшими затратами ресурсов.

Таким образом, государственное управление играет ключевую роль в развитии страны, обеспечивая ее экономический рост, социальное благополучие, управление ресурсами и инфраструктурой, а также обеспечение правопорядка и безопасности.

## **2. Внутренняя политика Республики Беларусь**

Основные направления внутренней и внешней политики утверждались программными законами, принятыми Парламентом. В настоящее время действует Закон Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. №60-З "Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь".

В соответствии с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 года, основные направления внутренней и внешней политики, разработка которых,

согласно Основному Закону, является прерогативой Правительства, утверждает Всебелорусское народное собрание.

**Принципы** внутренней политики Республики Беларусь:

- стабильность конституционного строя;
- гарантия конституционных прав и свобод граждан;
- равенство всех форм собственности в интересах личности и общества;
- устойчивое социально-экономическое развитие;
- учет геополитических, социально-экономических и природных особенностей Республики Беларусь;
- социальная справедливость;
- взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной власти в интересах личности, общества и государства.

**Стратегические цели** внутренней политики Республики Беларусь:

- обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации;
- повышение уровня благосостояния народа;
- развитие демократического социального правового государства;
- формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики.

**Основные задачи** внутренней политики Республики Беларусь:

- обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, общественных и государственных интересов;
- проведение единой бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной и валютной политики, способствующей финансовой стабильности национальной экономики;
- поддержание инфляции на уровне, не препятствующем эффективному развитию национальной экономики;

- развитие конкурентоспособных секторов и отраслей национальной экономики;
- привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь;
- формирование промышленного потенциала, основанного на высокоэффективных, ресурсосберегающих, экологически безопасных технологиях, обеспечивающих производство конкурентоспособных товаров (работ, услуг);
  - активизация инновационной деятельности;
  - освоение в производстве передовых национальных и зарубежных технологий;
- развитие предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- увеличение продолжительности жизни граждан и снижение смертности;
- оптимизация миграционных процессов;
- обеспечение рациональной занятости населения, повышение эффективности использования трудовых ресурсов;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;
- обеспечение государственной поддержки малообеспеченных групп населения;
- создание необходимых условий для формирования духовно богатого и физически здорового человека, улучшения его жилищных условий;
  - обеспечение доступности медицинской помощи;
  - обеспечение развития всех форм и видов образовательной деятельности;
  - обеспечение общедоступности ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах;
- обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание условий, обеспечивающих охрану жизни и

здоровья граждан, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение комплексного устойчивого развития регионов;
- обеспечение права граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Государственная внутренняя политики Республики Беларусь имеет несколько направлений, среди которых: экономическая, финансовая, кредитная и денежная, в области науки и инноваций, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, государственно-частного партнерства; социальная; демографическая; молодежная; информационная; профессиональная политика; этнополитика и др.

**Социальная политика** – комплекс мер, направленных на создание условий для удовлетворения потребностей населения, повышения его благосостояния и обеспечения системы социальных гарантий.

Важнейшие направления государственной социальной политики Республики Беларусь:

- регулирование доходов населения;
- политика в сфере труда и занятости;
- социальная поддержка и защита отдельных групп населения;
- развитие отраслей социальной сферы и инфраструктуры;
- улучшение демографической ситуации;
- охрана здоровья и экологическая безопасность.

Демографическая политика - меры и действия, которые предпринимает государство для регулирования демографических процессов в стране. Основными направлениями в сфере демографической политики являются:

- устойчивое повышение уровня жизни населения, совершенствование социальной сферы и создание условий для здоровой среды обитания человека;
- обеспечение репродуктивных прав граждан и содействие формированию высоких репродуктивных потребностей населения;

- обеспечение благоприятных социально-экономических условий развития семьи как основы стабильного общества;
- обеспечение демографической безопасности Республики Беларусь.

Государственная **молодежная политика** - это система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, направленных на поддержку молодых граждан Республики Беларусь в возрасте до 31 года. Основные приоритеты молодежной политики:

Повышение качества национальной системы образования и подготовка квалифицированных кадров;

- гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- занятость молодежи;
- здоровье молодежи;
- сохранение семейных ценностей и поддержка молодой семьи;
- участие молодежи в общественно-политической жизни страны;
- создание условий для раскрытия творческого и научного потенциала молодежи;
- правовое воспитание молодежи;
- безопасность молодежи.

Государственная **информационная политика**, направлена на развитие информационной сферы общества. Основными ее направлениями являются:

- системная поддержка отечественного рынка информационных технологий, средств, продуктов и услуг;
- совершенствование использования национального сегмента сети интернет;
- реализация крупных информационных проектов и медийных инициатив;
- управление информационными процессами и обеспечение информационной безопасности.

Особая часть государственной внутренней политики Республики Беларусь – **антикоррупционная политика**. Ее стратегические направления:

- создание общих механизмов профилактики и борьбы с коррупцией, устранения ее причин и условий;
- формирование ценностных основ деятельности общества и государства в области борьбы с коррупцией;
- предупреждение коррупции в публичном и частном секторах;
- совершенствование ответственности за коррупционные и создающие условия для коррупции правонарушения;
- осуществление правового антикоррупционного мониторинга;
- укрепление международного сотрудничества.

**Основополагающими приоритетами внутренней политики белорусского государства** являются всестороннее гармоничное развитие человека (здоровье, образование, рост благосостояния), обеспечение принципа социальной справедливости; инновационное развитие белорусской экономики; наращивание экспортного потенциала на основе повышения конкурентоспособности продукции и услуг; энерго- и ресурсосбережение; развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села.

## **Тема 6. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь**

1. Международные политические отношения
2. Внешняя политика Республики Беларусь

### **1. Международные политические отношения**

**Международные отношения** – это система политических, экономических, социальных, дипломатических, военных и гуманитарных связей и отношений между основными субъектами мирового сообщества. Международные отношения осуществляются во всех сферах общественной жизни, причём как на государственном уровне, так и другими политическими и экономическими структурами (партиями, организациями) и отдельными личностями. Их своеобразие в том, что это результат деятельности огромного числа участников меж-

дународного общения, каждый из которых преследует определённые цели, стремится реализовать свои интересы и оказать влияние на международные отношения в соответствии с ними. Каждый субъект международных отношений обладает определённой свободой действий, может выбирать средства и методы достижения целей, потому что в международных отношениях нет центральной власти. Основную роль в них играют договорённости, сотрудничество и компромиссы.

По своему содержанию МО подразделяются на **политические, экономические, научно-технические, информационные, культурные, военные**. Среди них на передний план выдвигаются политические отношения, которые определяют все другие.

Международные политические отношения основаны на принципах:

- невмешательства государств во внутренние дела друг друга;
- равноправия государств;
- независимости во взаимоотношениях.

В современной политической науке выделяют три основные группы **субъектов** международных отношений:

- национальные суверенные государства;
- международные (правительственные и неправительственные) организации;
- межгосударственные объединения.

Важнейшим субъектом МО являются **национальные государства**. Важнейшей чертой государства как субъекта международных отношений является суверенитет. Национальный государственный суверенитет имеет два аспекта: внутренний и внешний. Внутренний суверенитет означает полную свободу государства при определении своей внутренней и внешней политики. Внешний – невмешательство государств во внутренние дела друг друга, их равноправие и независимость во взаимоотношениях. Формально-юридическое равенство государств не означает их реального равенства как субъектов МО. Государства различаются по территории, численности населения, природным ресурсам, эконо-

мическому потенциалу, военной мощи. Следствием такого неравенства является реальное разделение государств на сверхдержавы, великие государства, средние, малые и микросоударства.

Важный субъект международных отношений – **международные организации** (правительственные и неправительственные). Существуют различные типологии международных организаций:

По географическому признаку:

- универсальные (ООН)
- межрегиональные (Организация «Исламская конференция»)
- региональные (ОБСЕ)
- По содержанию деятельности:
  - экономические (Европейская ассоциация свободной торговли – ЕАСТ)
  - военно-политические (НАТО)
  - финансовые (МВФ)
  - экологические и др.

Субъекты МО для достижения своих целей используют различные **средства** – политические, идеологические, экономические и военные.

**Политические средства** – дипломатия – официальная деятельность глав государств, правительств и спец. органов для осуществления целей и задач внешней политики. Дипломатические отношения устанавливаются между государствами по взаимному согласию в соответствии с нормами международного права и практикой международного общения.

**Идеологические средства** – специальные институты, СМИ, литература, искусство.

**Экономические средства** – материальные и финансовые ценности государств (земля, полезные ископаемые, научные достижения и пр.), которые могут быть использованы во взаимоотношениях с другими государствами.

**Военные средства** – к сожалению, в международных отношениях до сих пор война остается одним из средств решения споров.

Национальные государства осуществляют самостоятельную внешнюю политику. **Внешняя политика** - это деятельность государства по реализации интересов общества в системе международных отношений. Внешняя политика является, по сути, продолжением внутренней политики государства. На ее содержание влияют: уровень социально-экономического и политического развития, географическое положение страны, национально-исторические традиции, идеология государства, тип политического лидерства и т.п. Все это находит отражение в концепции **национальных интересов** государства. В концепцию национальных интересов входит: суверенитет, территориальная целостность, эффективное развитие экономики, достойный уровень жизни людей; а также идеологические установки, ценностные ориентации и убеждения правящей политической элиты.

**Цели внешней политики** подразделяют на краткосрочные, долгосрочные и перспективные. Главными целями внешней политики являются: 1) обеспечение безопасности данного государства и 2) создание условий для реализации целей внутренней политики. Совокупность внешнеполитических целей и способа их реализации составляет **концепцию внешней политики**. Эта концепция реализуется через **внешнеполитический курс** - целенаправленную внешнеполитическую деятельность государства.

#### **Функции внешней политики:**

- 1) интеграционная (международные отношения обеспечивают существование международною сообщества);
- 2) охранительная (охрана прав и интересов страны и её граждан за границей);
- 3) регулятивная (всё международное сообщество признаёт необходимость соблюдения определённых норм и традиций международного общения и закрепляет их международными актами);
- 4) информационно-представительная (создание для страны привлекательного имиджа, оказание влияния на общественное мнение и политические круги

других стран для обеспечения благоприятных условий решения своих задач и достижения своих целей).

Самой главной задачей международной политики было и остаётся создание системы международной безопасности.

## **2. Внешняя политика Республики Беларусь**

Внешняя политика белорусского государства основывается на следующих **принципах**, закреплённых на законодательном уровне:

- 1) соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- 2) соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;
- 3) повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;
- 4) развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;
- 5) добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях;
- 6) приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;
- 7) отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

**Стратегическими целями** внешней политики Республики Беларусь являются:

- защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;

- защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

**Основные задачи** внешней политики Республики Беларусь сформулированы следующим образом:

1) содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующегося на общепризнанных принципах международного права;

2) равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство;

3) создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства;

4) формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;

5) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за границей;

6) содействие реализации национальных, культурных и иных прав и законных интересов этнических белорусов, выходцев из Республики Беларусь и лиц, идентифицирующих себя как белорусы, проживающих за пределами ее территории;

7) содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением;

8) расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, в информационной и гуманитарной сферах;

9) привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь;

10) участие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека.

Решение поставленных задач белорусской внешней политики в современных условиях реализуется в следующих основных сферах:

1. Внешнеэкономическая деятельность.
2. Международное экономическое сотрудничество.
3. Международное сотрудничество в области космической деятельности.
4. Международное военное сотрудничество.
5. Международное сотрудничество по реализации государственной пограничной политики.
6. Международная безопасность.
7. Гуманитарное сотрудничество и права человека.
8. Международное сотрудничество в области здравоохранения, образования, науки, информации и информатизации, культуры, спорта, туризма, охраны окружающей среды.
9. Международное сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
10. Сотрудничество в области кодификации и прогрессивного развития международного права.
11. Трансграничное сотрудничество.

В ст. 18 Конституции Республики Беларусь закреплено: «Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов, и норм международного права.

Республика Беларусь исключает военную агрессию со своей территории в отношении других государств».

## **2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ**

### **2.1. Тематика семинарских занятий (очная форма получения образования)**

#### **Семинарское занятие 1.**

#### **Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ (2 часа)**

##### ***План семинарского занятия***

1. Понятие, структура и функции политической системы. Модели политических систем.
2. Политические институты в структуре политической системы.
3. Государство как основной институт политической системы.
4. Политические режимы. Сравнительный анализ типов политических режимов.

##### ***Примерные темы рефератов***

Политика как сфера общественной жизни.

Политика как искусство

Авторитаризм: природа и эволюция.

Тоталитарные режимы XX века.

Концепции возникновения государства.

Сравнительный анализ основных моделей федерации.

#### **Семинарское занятие 2.**

#### **Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ**

**(4 часа)**

##### ***План семинарского занятия***

1. Понятие, структура и стадии политического процесса.

2. Политическая модернизация как процесс, многообразие проявлений.
3. Принятие политических решений в структуре политического процесса: методы и риски.
4. Институты и формы представительства интересов граждан.
5. Гражданское общество и правовое государство
6. Политические элиты и лидеры в политическом процессе.
7. Сравнительный анализ избирательных систем.
8. Электоральное поведение. Абсентеизм и его причины.

### ***Примерные темы рефератов***

- Концепции гражданского общества: история и современность.
- Сущность и основные принципы правового государства.
- Партия как политический институт современного общества.
- Политика как профессия, политический профессионализм.
- Партии и партийная система Республики Беларусь.
- Разработка стратегии и технологии избирательной кампании.
- Современные массовые движения.
- Роль личности в политической истории общества и государства.

## **Семинарское занятие 3.**

### **Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства**

**(4 часа)**

#### ***План семинарского занятия***

1. Понятие и функции политического сознания.
2. Политическая культура: структура, функции, уровни, типология. Особенности политической культуры Беларуси.
3. Политическая социализация: этапы, виды, модели.
4. Политические конфликты, их структура, причины, функции, пути урегулирования.

5. Теории деидеологизации и реидеологизации.
6. Характеристика основных политических идеологий.
7. Современные идеологические течения.
8. Структура идеологии белорусского государства.
9. Идеологическое и информационное противостояние, меры противодействия.

### ***Примерные темы рефератов***

Специфические формы национализма (шовинизм, фашизм, сионизм и др.).

Политическая эволюция христианства.

Ислам в современной политике.

Религия, церковь и их взаимосвязь с политическим развитием общества

Традиции демократии в отечественной истории.

Идеалы и ценности белорусского народа.

Национальный характер белорусов и его отражение в политике.

Менталитет белорусского народа и его отражение в политике.

Корни и генезис идеологии белорусского государства.

Идеология как инструмент власти и политических действий.

## **Семинарское занятие 5.**

### **Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь (2 часа)**

#### ***План семинарского занятия***

1. Процесс государственного управления: виды, уровни, средства, критерии эффективности.
2. Система государственного управления. Государственная администрация.
3. Основные акты программного характера, имеющие приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для Республики Беларусь.
4. Социальная политика белорусского государства.

5. Демографическая политика в Республике Беларусь.
6. Молодежная политика.
7. Обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь.
8. Антикоррупционная политика белорусского государства

### ***Примерные темы рефератов***

Правовое государство: концепция и ее реализация в Республике Беларусь

Социальное государство: возможности и перспективы Беларуси.

Политическая коммуникация.

Массовые информационно-коммуникационные процессы в сфере политики.

Демографическая безопасность и демографические угрозы.

## **2.2. Тематика семинарских занятий (заочная форма получения образования)**

### **Семинарское занятие 1.**

#### **Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь (2 часа)**

##### ***План семинарского занятия***

1. Процесс государственного управления: виды, уровни, средства, критерии эффективности.
2. Система государственного управления. Государственная администрация.
3. Основные акты программного характера, имеющие приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для Республики Беларусь.
4. Социальная политика белорусского государства.
5. Демографическая политика в Республике Беларусь.
6. Молодежная политика.
7. Обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь.
8. Антикоррупционная политика белорусского государства

### ***Примерные темы рефератов***

Политика как сфера общественной жизни.

Политика как искусство

Авторитаризм: природа и эволюция.

Тоталитарные режимы XX века.

Концепции возникновения государства.

Концепции гражданского общества: история и современность.

Сущность и основные принципы правового государства.

Политика как профессия, политический профессионализм.

Разработка стратегии и технологии избирательной кампании.

Современные массовые движения.

Религия, церковь и их взаимосвязь с политическим развитием общества

Традиции демократии в отечественной истории.

Идеалы и ценности белорусского народа.

Менталитет белорусского народа и его отражение в политике.

Корни и генезис идеологии белорусского государства.

Идеология как инструмент власти и политических действий.

Правовое государство: концепция и ее реализация в Республике Беларусь

Социальное государство: возможности и перспективы Беларуси.

Массовые информационно-коммуникационные процессы в сфере политики.

Демографическая безопасность и демографические угрозы.

### **2.3. Организация самостоятельной работы студентов**

Самостоятельная работа обучающихся по учебной дисциплине «Политология» организуется в соответствии с целью и задачами учебной дисциплины, научно-методическими предпочтениями и профессиональным опытом преподавателя. Наиболее эффективными формами и методами организации самостоятельной работы обучающихся являются: выполнение промежуточных тестов; решение политологических задач или ситуаций с презентацией результатов;

выполнение самостоятельно разработанных творческих заданий, проектов (индивидуальных или коллективных); подготовка и участие в активных формах учебно-исследовательской деятельности; изучение статей по политической проблематике и составление на них аннотаций, рецензий, рефератов. В целях стимулирования учебно-исследовательской активности обучающихся рекомендуется использовать электронные учебно-методические комплексы, компьютерные и мультимедийные средства. При организации самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине «Политология» используются современные информационные технологии: размещение в сетевом доступе комплекса учебных материалов (учебные программы, учебники и учебные пособия, методические указания к практическим занятиям, материалы текущего контроля и текущей аттестации, позволяющие определить соответствие учебной деятельности обучающихся требованиям образовательных стандартов высшего образования и учебно-программной документации (вопросы для подготовки к зачету, задания, тесты, вопросы для самоконтроля, тематика рефератов и др.), список рекомендуемой литературы, информационных ресурсов и т.д.). Эффективность самостоятельной работы обучающихся проверяется в ходе текущего и итогового контроля знаний.

### Требования к выполнению самостоятельной работы студентов

№ п/п	Название раз-дела, темы	Кол-во часов на СРС (дневн./заочн.)	Задание	Форма выполне-ния	Цель или за-дача СРС
1	Теория по-литики, ис-тория и ме-тоды поли-тологии	4/6	Знакомство с основ-ными категориями политологии. Изучение стадий раз-вития науки о поли-тике в античности, средневековье, Но-вом времени и в но-вейшем времени) За-	Работа с основ-ной и дополни-тельной лите-ратурой, со-ставление кон-спекта	Овладение спецификой терминологи-и политиче-ской тео-рии. Фор-мирование умения вы-делять

			<p>писать в конспект термины, которые используются в политологии.</p> <p>Кратко сформулировать и записать основные представления о политике в разные эпохи</p>		главное и навыков сравнительного анализа
2	<p>Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ</p>	4/10	<p>Проработать вопрос: «Формы правления и государственного устройства в современном мире»</p>	Работа с основной и дополнительной литературой	Углубление и систематизация знаний
3	<p>Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ</p>	4/10	<p>Изучить типологию и провести сравнительный анализ партийных систем</p> <p>Проработать вопрос «Избирательная система Республики Беларусь»</p>	Работа с соответствующим разделом учебника.	Закрепление и систематизация знаний, формирование навыков проведения сравнительного анализа
4	<p>Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства</p>	4/10	<p>Проработать вопрос о взаимоотношениях идеологии и мировоззрения, религии, политики, науки</p> <p>Подготовить сообщение по вопросу: «Социокультурная самобытность белорусов»</p>	Работа с дополнительной литературой Устное выступление на семинарском занятии	Формирование понимания природы идеологии и ее взаимоотношений с другими сферами человеческого бытия
5	<p>Государственная внутренняя политика и управление в Республике</p>	4/10	<p>Проработать вопрос: «Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь». Опираясь на документы, оха-</p>	Работа с документами	Отработка навыков работы с источниками. Углубление и система-

	ке Беларусь		рактизовать одно из направлений государственной политики (по выбору)		тизация знаний
6	Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь	4/6	Проработать вопрос: «Теоретическое осмысление международных политических отношений (марксистская теория, политический идеализм и реализм, мир-системный анализ)» На основании документов проанализировать и составить конспект вопроса: «Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь»	Работа с учебной, дополнительной литературой и документами	Углубление и систематизация знаний, отработка навыков анализа источников
Итого:		<b>24/ 52</b>			

## **3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ**

### **3.1. Вопросы для самоконтроля**

#### **Тема 1. Теория политики, история и методы политологии**

1. Определите предметную область политологии.
2. Перечислите функции политологии.
3. В чем сущность власти?
4. Дайте определение “политической власти”.
5. Чем отличается государственная власть от политической власти?
6. Назовите источники и ресурсы власти.
7. Какие функции власти Вам известны?
8. Что такое “легитимность власти”?
9. Возможно ли противоречие между легальностью и легитимностью власти?
10. Какие механизмы легитимизации власти вам известны?

#### **Тема 2. Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ**

1. Какова структура политической системы?
2. Какие функции выполняет политическая система?
3. Какие типологии политических систем вам известны?
4. Что такое «центры принятия решений»?
5. Каковы критерии определения политического режима?
6. Перечислите основные признаки государства.
7. В чем особенности института современной монархии?
8. Чем отличается парламентская республика от президентской?
9. Определите форму правления в Республике Беларусь.
10. Охарактеризуйте институты государственной власти Республики Беларусь.

11. Что понимается под устройством государства?
12. В чем отличие унитарного государства от федеративного?

### **Тема 3. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ**

1. Что такое политический процесс?
2. Какие типологии политических процессов вам известны?
3. Дайте определение “политической партии”.
4. Что такое гражданское общество и какова его структура?
5. Какие институты и формы представительства интересов граждан вам известны?
6. Какие типы партийных систем Вы знаете?
7. В чем достоинства и недостатки разных вариантов партийных систем?
8. Какие типологии политических элит и политических лидеров использует современная политическая наука?
9. В чем заключаются основные функции политического лидера?
10. Назовите основные политические функции выборов.
11. Какие виды цензов могут ограничивать избирательное право?
12. Что такое абсентеизм и каковы его причины?
13. Какие виды избирательных систем вам известны?
14. Какой вид избирательной системы используется при выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь?

### **Тема 4. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства**

1. В чем различия понятий «политическое сознание» и «политическая культура»?
2. Какие типы политической культуры вам известны?
3. Что такое «факторы политической социализации»?

4. Какие модели политической социализации существуют в современном мире?
5. Какую роль могут играть политические кризисы в развитии политических систем?
6. Какие политические идеологии вам известны?
7. В чем отличие классического либерализма от неолиберализма?
8. В чем отличие классического консерватизма от неоконсерватизма?
9. В чем причина популярности идей социализма в современном мире?
10. Какие современные идеологические направления вам известны?
11. В чем сущность государственной идеологии?
12. Какова структура идеологии белорусского государства?
13. Охарактеризуйте базовые положения идеологии белорусского государства.

### **Тема 5. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь**

1. Какие виды, уровни и средства государственного управления вам известны?
2. Какова структура системы государственного управления в Республике Беларусь?
3. Какие документы, имеющие приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для Республики Беларусь вам известны?
4. Какие виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь вам известны?
5. Что входит в понятие «социальная политика»?
6. Что такое «демографическая безопасность государства»?
7. Какую роль играют СМИ в политической системе государства? Каковы их функции?
8. Что такое «информационная безопасность государства»?

## **Тема 6. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь**

1. Что понимается под международными отношениями?
2. Кто и что относится к субъектам международных отношений?
3. Какие типы международных организаций вам известны?
4. Что понимается под национальными интересами государства?
5. Какие геополитические регионы современного мира вам известны?
6. Что такое глобализация?

### **3.2. Тест-контроль по обязательному модулю**

#### **«ПОЛИТОЛОГИЯ»**

1. *Какой из перечисленных методов политология использует для изучения политического поведения личности или групп?*
  - a) антропологический;
  - b) структурно–функциональный;
  - c) психологический;
  - d) бихевиористский.
  
2. *Какой метод политологии основывается на анализе официальных структур и формальных правил принятия решений?*
  - a) системный;
  - b) социологический;
  - c) бихевиористский;
  - d) институциональный.
  
3. *Политика – это:*
  - a) механизм решения социально-экономических проблем;
  - b) отношения, касающиеся политической власти;
  - c) искусство ведения политической борьбы и переговоров;
  - d) всё вышеперечисленное.

4. *Что представляет собой политическая система?*

- a) систему регионов, областей и районов;
- b) совокупность социальных групп общества;
- c) сообщество всех граждан государства;
- d) совокупность политических институтов и организаций.

5. *Субъекты политики – это:*

- a) только граждане государства, принадлежащие к определённой политической организации и сознательно участвующие в осуществлении её политических целей
- b) отдельные государства, участвующие в мировом политическом процессе
- c) индивиды, социальные группы, организации и учреждения, принимающие сознательное участие в политической деятельности
- d) политические партии (и только они), участвующие в политической жизни общества

6. *Под легитимностью власти в политологии понимается:*

- a) передача власти от одного ее субъекта другому;
- b) навязывание взглядов, политических установок одним субъектом другому;
- c) проявление готовности граждан подчиняться воле руководителей;
- d) характер политического лидерства.

7. *По характеру взаимодействия политической системы со средой выделяют политические системы:*

- a) открытые,
- b) традиционные,
- c) тоталитарные,
- d) закрытые

8. К политической системе относятся подсистем:

- a) социальная
- b) нормативная
- c) экономическая
- d) образовательная

9. Разновидность политической идеологии, отстаивающей исключительность и гегемонию этнической группы и опирающейся для ее достижения на террор и агрессию:

- a) фашизм;
- b) национализм;
- c) расизм;
- d) феминизм.

10. Стремление к обособлению, проявляющееся, как правило, у национальных меньшинств в многонациональных государствах и направленное на создание самостоятельных государств или национально–государственных автономий – это:

- a) сепаратизм;
- b) изоляционизм;
- c) либертариизм;
- d) лоббизм.

11. Способ организации верховной государственной власти, принципы взаимоотношений ее органов, степень участия населения в их формировании, – это:

- a) форма государственного устройства;
- b) политический режим;
- c) тип легитимного господства;
- d) форма правления.

12. Формулировка: "Неограниченная власть одного человека или группы лиц, не допускающая политической оппозиции, но сохраняющая автономию личности и общества во внешнеполитических сферах" характеризует...

- a) тоталитаризм,
- b) либеральную демократию,
- c) национал-социализм,
- d) авторитаризм.

13. *Демократический строй государства предполагает подчинение:*

- a) меньшинства большинству,
- b) большинства меньшинству,
- c) всего населения власти одного или нескольких лиц,
- d) всего населения власти одной партии.

14. *Какой тип политической культуры, согласно классификации, Г. Алмонда и С. Вербы, ориентируется на местные ценности (ценности племени, клана, рода)?*

- a) Подданнический,
- b) патриархальный,
- c) фрагментарный,
- d) активистский.

15. *Форма уклонения избирателей от участия в голосовании – это...*

- a) пацифизм,
- b) анархизм,
- c) популизм,
- d) абсентеизм.

16. *Согласно теории правового государства:*

- a) разрешено только то, что не запрещено законом;
- b) государство должно быть ограничено законом;
- c) запрещено все, что не разрешено законом;
- d) все государственные органы могут судить о том, является ли человек преступником или нет.

17. *Государство обладает исключительным правом на:*

- a) взимание налогов,
- b) формирование общественного мнения,
- c) соблюдение традиций,
- d) представление социальных интересов.

18. *Главным признаком политической партии является:*

- a) борьба за власть, её завоевание, удержание, функционирование во власти,
- b) теоретическое обоснование деятельности,
- c) наличие организационной структуры,
- d) аппарат управления.

19. *Политической идеологией является:*

- a) наиболее разработанная и доктринально оформленная система теоретического политического сознания,
- b) обыденное политическое сознание,
- c) теоретическое политическое сознание,
- d) ничего из вышеуказанного.

20. *Какое социально–политическое течение провозглашает своей целью уничтожение государства и замену любых форм принудительной власти свободной и добровольной ассоциацией граждан?*

- a) либерализм,
- b) национализм,
- c) анархизм,
- d) консерватизм.

21. *Какая из следующих идеологий апеллирует к необходимости рыночной экономики, свободы личности и ограничению государственного регулирования?*

- a) социализм;
- b) фашизм;
- c) либерализм;
- d) ни одна из перечисленных.

22. *Какая из следующих идеологий утверждает приоритет стабильности, традиции и морали, лояльности к власти, веры в Бога?*

- a) либерализм,
- b) национализм,
- c) анархизм,
- d) консерватизм.

23. *Какая из идеологий не принимает принципы конкуренции идей и многопартийности в политической жизни общества?*

- a) либерализм,
- b) фашизм,
- c) , консерватизм
- d) ни одна из названных.

24. *К признакам тоталитарного режима не относится следующая характеристика:*

- a) существование всеобщего контроля за поведением индивидов в социальной сфере с применением методов подавления;
- b) всеобщий контроль за средствами массовой коммуникации;
- c) отчуждение общества от политики и власти, отсутствие претензии правящей элиты на создание иллюзии поддержки режима со стороны общества;
- d) признание руководящей роли одной партии в политической сфере и осуществление её идеологии.

25. *Какая из ситуаций не является характерной чертой авторитарного политического режима?*

- a) отсутствуют выборы, предполагающие реальную борьбу между кандидатами;
- b) деятельность политической оппозиции практически запрещена;
- c) общественно важные решения принимаются узкой группой лиц, стоящих у власти;
- d) экономическая, религиозная и культурная жизнь общества находятся под жёстким идеологическим контролем государства.

26. *Главным и необходимым условием существования демократической политической системы является:*

- a) наличие многопартийности,
- b) ограниченный по времени мандат на пребывание у власти для политических лидеров,
- c) выборность органов местного самоуправления,
- d) выборы, гарантирующие реальную возможность избирать среди многих кандидатов.

27. *Установите соответствие:*

- |                       |   |
|-----------------------|---|
| 1) парламент          | a) право президента отклонить принятый парламентом закон  |
| 2) право "вето"       | b) институциональное распределение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти |
| 3) разделение властей | c) представительный и законодательный орган власти  |
| 4) правительство      | d) политический институт, выполняющий исполнительские функции   |

28. *В президентской республике правительство несёт политическую ответственность перед:*

- |                 |  |
|-----------------|--|
| a) парламентом, | c) судом,                                    |
| b) президентом, | d) всеми вышеперечисленными органами власти. |

29. *Признак парламентского политического режима:*

- a) всеобщее избирательное право;
- b) наличие парламента;
- c) формирование правительства парламентским большинством;
- d) формирование правительства военной хунтой.

30. *Монархия относится к:*

- a) форме государственного правления;
- b) территориальному устройству государства;
- c) политической системе;
- d) характеру государственно-правового режима, то есть к методам осуществления власти.

31. *Предоставление избирательных прав граждан по какому-либо критерию (дееспособность, постоянное проживание) обозначается понятием:*

- a) произвол;
- b) дискриминация;
- c) конфронтация;
- d) ценз.

32. *Деление страны на территориальные округа, признание победы по большинству характеризуют избирательную систему как:*

- a) мажоритарную
- b) смешанную
- c) тоталитарную
- d) пропорциональную

33. Установите соответствие:

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| 1) избирательное право           | a) мероприятия государства по организации и проведению выборов  |
| 2) активное избирательное право  | b) право гражданина выступать в качестве избираемого  |
| 3) пассивное избирательное право | c) право гражданина выступать в качестве избирающего  |
| 4) избирательная процедура       | d) совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в выборах, их организацию и проведение |

34. Установите соответствие:

- |                     |  |
|---------------------|--|
| 1) мировая политика | a) деятельность и взаимодействие официальных субъектов, имеющих или присвоивших право выступать от имени общества, выражать интересы общества, избирать определённые методы и способы их реализации во внешней среде |
| 2) геополитика      | b) процесс выработки, принятия и реализации решений, затрагивающих жизнь мирового сообщества   |
| 3) внешняя политика | c) наука о географической обусловленности различных политических процессов   |

35. *Внешняя политика призвана:*

- a) обеспечить целостность и стабильность развития общественной системы страны,
- b) формировать правопорядок в обществе,
- c) обеспечивать экологическую безопасность в обществе,
- d) защищать государственные интересы страны во внешней среде.

36. *Основопологающими признаками гражданского общества являются:*

- a) преимущественно неполитический и негосударственный характер,
- b) горизонтальный, невластный тип отношений социальных субъектов,
- c) отсутствие ассоциативных форм организации жизни,
- d) централизация государственной власти.

37. *Культурно-историческая составляющая государственной идеологии – это совокупность идей и представлений:*

- a) о создании эффективной экономики;
- b) о совершенствовании системы образования в обществе;
- c) об основных этапах развития государственности конкретного этноса;
- d) о принципах развития социальной сферы общества.

38. *Постиндустриальное общество основано на:*

- a) информации и знаниях как основном производственном ресурсе;
- b) капиталоемких технологиях;
- c) использовании мускульной силы человека как главном энергетическом ресурсе;
- d) эксплуатации природных ресурсов.

39. *Социально-ориентированная экономика – это экономика, в которой:*

- a) приоритетным является производство средств производства;
- b) производство услуг становится главным сектором экономики;
- c) производится достаточное количество товаров по ценам, доступным широким слоям населения;
- d) обеспечивается постоянный рост производительности труда.

40. *Главная правовая основа государственной идеологии – это:*

- a) Конституция страны,
- b) Декрет Президента,
- c) Уголовный кодекс,
- d) Закон о гражданстве.

41. *Главная идея демократического устройства в Республике Беларусь – это:*

- a) идея необходимости гармоничного взаимодействия системы профессионального образования с рынком труда;
- b) идея признания народа источником государственной власти и носителем суверенитета;
- c) идея необходимости государственного регулирования рыночной экономики;
- d) идея необходимости эволюционных, а не революционных преобразований в обществе.

42. *Социогуманитарная составляющая идеологии белорусского государства включает идеи относительно:*

- a) создания благоприятного инвестиционного климата в стране;
- b) развития институтов гражданского общества;
- c) совершенствования избирательной системы Республики Беларусь;
- d) развития социальной и духовной сфер общества.

43. *Парламент Республики Беларусь состоит из:*

- a) Государственной думы и Совета федерации;
- b) Палаты представителей и Совета Республики;
- c) Палаты общин и палаты лордов;
- d) народной палаты и совета штатов.

### **3.3. Вопросы к зачету**

1. Политология как отрасль научного знания. Структура, функции и методы современной политической науки.

2. История политической мысли и стадии становления политической науки.

3. Политика как общественное явление. Сущность политики.

4. Политическая власть: понятие, структура, функции.

5. Ресурсы, формы и механизмы реализации власти.

6. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства.

7. Понятие, структура и функции политической системы общества.

8. Институциональная, нормативная, коммуникативная, идеологическая и функциональная подсистемы.

9. Политические институты в структуре политической системы.

10. Политический режим как характеристика политической системы.

11. Сравнительный анализ политических режимов.

12. Государство как основной институт политической власти. Сущность и происхождение государства (основные концепции).

13. Признаки и функции государства.

14. Форма правления и форма территориального устройства.

15. Понятие, структура, виды и стадии политического процесса.

16. Политическая модернизация как процесс, многообразие проявлений.

17. Гражданское общество: структура, функции, подходы к его определению.

18. Институты и формы представительства интересов граждан.

19. Политическая деятельность и политическое участие.
20. Политические элиты: структура, функции, типология.
21. Политическое лидерство: понятие, концепции происхождения, функции, типология.
22. Понятие, виды и основные принципы избирательного права.
23. Виды избирательных систем.
24. Понятие и основные этапы избирательного процесса.
25. Электоральное поведение. Абсентеизм и его причины.
26. Понятие и функции политического сознания.
27. Типология политической культуры.
28. Политическая социализация: этапы, виды.
29. Политические конфликты, их структура, причины, функции, пути урегулирования.
30. Политическая идеология: понятие, уровни, функции.
31. Теории деидеологизации и реидеологизации.
32. Идеи либерализма и неолиберализма.
33. Идеи консерватизма и неоконсерватизма.
34. Социал-демократическая идеология и коммунизм
35. Базовые положения нетрадиционных политических идеологий: анархизма, национализма, фашизма, глобализма, антиглобализма, технократизма, пацифизма, феминизма, экологизма, фундаментализма.
36. Идеология государства как специфический тип идеологии.
37. Истоки, становление и развитие белорусской государственности.
38. Белорусская национальная идея и ее современная интерпретация.
39. Культурно-цивилизационная и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства.
40. Государственное управление: виды, уровни, средства, критерии эффективности.
41. Основные акты программного характера, имеющие приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для Республики Беларусь.

42. Стратегические цели внутренней политики Республики Беларусь.
43. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь.
44. Понятие и основные задачи демографической политики.
45. Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь.
46. Политика в области средств массовой информации и коммуникации.
47. Обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь.
48. Политика государства в сфере противодействия коррупции.
49. Права и свободы граждан Республики Беларусь: гражданские, социально-экономические, политические.
50. Международные внешнеполитические отношения: субъекты, формы, средства.
51. Внешняя политика: сущность, цели, функции и средства.
52. Виды национальной безопасности: политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, информационная, военная и экологическая.
53. Стратегические цели внешней политики Республики Беларусь.

## 4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
ИНСТИТУТ СОВРЕМЕННЫХ ЗНАНИЙ ИМЕНИ А.М.ШИРОКОВА

### 4.1. Учебная программа

УТВЕРЖДАЮ  
Ректор Института современных знаний  
имени А.М.Широкова

А.Л.Капилов

. .2023

Регистрационный № УД-\_\_\_\_\_ /уч.

### ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебная программа учреждения высшего образования  
по учебной дисциплине для специальностей:

- 6-05-0211-05 «Графический дизайн и мультимедиадизайн»
- 6-05-0212-01 «Дизайн костюма и текстиля»
- 6-05-0212-02 «Дизайн предметно-пространственной среды»
- 6-05-0215-02 «Музыкальное искусство эстрады»
- 6-05-0215-10 «Компьютерная музыка»
- 6-05-0231-03 «Лингвистическое обеспечение межкультурной коммуникации (английский язык и второй иностранный язык)»
- 6-05-0314-03 «Социально-культурный менеджмент и коммуникации»

2023 г.

Учебная программа составлена на основе типовой учебной программы по учебной дисциплине «Политология» для учреждений высшего образования от 24 апреля 2022 г. регистрационный номер № ТД-СГ.033/тип. и учебных планов по специальностям Института.

**СОСТАВИТЕЛЬ:**

**Е.Д. Ткаченко**, старший преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин и менеджмента Частного учреждения образования «Институт современных знаний имени А.М.Широкова»

**РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:**

Кафедрой социально-гуманитарных дисциплин и менеджмента Частного учреждения образования «Институт современных знаний имени А.М.Широкова» (протокол № 11 от 31.05.2023 г.)

Научно-методическим советом Частного учреждения образования «Институт современных знаний имени А.М.Широкова» (протокол № 5 от 26.06.2023 г.)

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Политология занимает одно из главных мест в социально-гуманитарной подготовке современных обучающихся. Она вносит существенный вклад в формирование политического сознания личности и общества, в усвоение системных знаний о природе политических явлений и процессов, создавая основу для формирования устойчивого мировоззрения, гражданской и патриотической позиции, позволяет развивать навыки политического участия и компетентного реагирования на политические события, умение ориентироваться в сложных политических ситуациях и проблемах.

Учебная дисциплина «Политология» предназначена для реализации в рамках цикла социально-гуманитарных дисциплин для студентов всех специальностей общего высшего образования (за исключением профильных специальностей). В рамках совместной учебной деятельности преподавателя и обучающегося программа выступает в качестве основы получения и усвоения политологических знаний, информации о политической сфере общества и политических процессах в современном мире, приобретения актуальных практико-ориентированных умений.

Центральная категория учебной дисциплины – политическая система. Дисциплина «Политология» раскрывает сущность и содержание политики современных государств, формирует знания о внутри- и внешнеполитических процессах.

**Целью** изучения учебной дисциплины «Политология» является формирование у обучающихся знаний о политике, политической системе и политических процессах, нормах конструктивной политической гражданской культуры и общественно значимых ценностях идеологии белорусского государства.

**Задачами** изучения учебной дисциплины «Политология» являются формирование у обучающихся:

знаний о политике, политических системах и институтах власти, процессах их возникновения, функционирования, развития и изменения на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;

знаний в области формирования и реализации внутренней и внешней политики государства;

гражданской политической культуры и национально-государственного самосознания, позволяющего активно участвовать в политической жизни страны, проявлять гражданственность и патриотизм;

способности к креативному и рациональному политическому мышлению.

### **Требования к освоению учебной дисциплины**

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен

#### **знать:**

основные политологические категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире;

специфику формирования и функционирования политических систем;

сущность, структуру политических институтов и процессов в современном мире и Республике Беларусь;

принципы, цели и основные задачи внутренней политики Республики Беларусь;

систему современных международных политических отношений, принципы, цели и основные задачи внешней политики Республики Беларусь;

современные политические идеологии;

сущность политической культуры, особенности её национальных моделей.

#### **уметь:**

понимать политологию как науку об управлении обществом и государством;

характеризовать политические системы и институты в современном мире и Республике Беларусь;

проводить сравнительный анализ различных типов политических систем;

анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;

оценивать перспективы развития современных политических процессов;

участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру конструктивного политического участия;

анализировать идеологические процессы в современном мире;

**владеть:**

современными методами оценки характера и функций государственной политики и управления;

навыками критического и сравнительного анализа политических процессов и явлений;

принципами программного Закона «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;

навыками определения и анализа внешне- и внутривнутриполитических задач современного государства.

**Требования к компетенциям**

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен приобрести следующие универсальные компетенции:

владеть основами исследовательской деятельности, осуществлять поиск, анализ и синтез информации.

обладать способностью анализировать политические события, процессы, отношения, владеть культурой политического мышления и поведения, использовать основы политологических знаний для формирования культуры осознанного и рационального политического выбора, утверждения социально ориентированных ценностей;

работать в команде, толерантно воспринимать социальные, этнические, конфессиональные, культурные и иные различия.

**Методы и технологии формирования компетенций**

В процессе изучения учебной дисциплины «Политология» рекомендуется использовать методы и технологии обучения, которые обеспечат формирование

у обучающихся необходимых компетенций, а также позволят выработать навыки самостоятельного обучения, анализа и работы с научно-исследовательским и учебным материалом, умение вести дискуссии, формулировать сложные проблемы и вопросы, демонстрировать их понимание.

#### **Распределение аудиторных часов по видам занятий:**

Изучение учебной дисциплины рассчитано на 72 часа, в том числе 36 аудиторных. Очная (дневная) форма получения высшего образования: лекции – 24 часа, семинарские занятия – 12 часов, заочная форма получения высшего образования: лекции – 6 часов, семинарские занятия – 2 часа. В качестве промежуточной аттестации предусматривается дифференцированный зачет.

## **СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА**

### **Тема 1. Теория политики, история и методы политологии**

Определение политологии. Актуальность и цель изучения учебной дисциплины «Политология». Роль политологии в формировании и развитии универсальных и профессиональных компетенций выпускников учреждений высшего образования, в жизни человека и общества.

Политология как учебная дисциплина и отрасль научного знания. Объект и предмет, основные категории политологии. История политической мысли и стадии становления политической науки. Институционализация политологии в Беларуси.

Структура, функции и методы современной политологии. Теоретические и прикладные политические исследования.

Основные трактовки сущности политики. Политика как особый вид деятельности, как сфера общественного и государственного управления. Виды и уровни политики. Формальное, содержательное и процессуальное измерения политики. Субъекты и функции политики. Политические отношения и их институционализация.

Политическая власть: понятие, структура, функции. Субъекты и объекты политической власти. Ресурсы, формы и механизмы реализации власти. Государственная власть. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства.

## **Тема 2. Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ**

Понятие, структура и функции политической системы. Институциональный и системный подходы к анализу политической системы. Институциональная, нормативная, коммуникативная, идеологическая и функциональная подсистемы. Модели политических систем. Политические институты в структуре политической системы. Центры принятия решений в политических системах. Окружение центров принятия политических решений (партийные, избирательные, медийные, идеологические системы и др.).

Классификация политических систем. Политические режимы. Сравнительный анализ типов политических режимов. Государство как основной институт политической системы. Подходы к определению происхождения и сущности государства. Признаки и функции государства. Виды государства (правовое, социальное, этатистское, социалистическое, либеральное).

Форма правления и форма территориального устройства. Политические институты в странах с различными формами правления.

## **Тема 3. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ**

Понятие, структура и стадии политического процесса. Виды политических процессов: внутри- и внешнеполитические; открытые и скрытые; эволюционные и революционные. Политическая модернизация как процесс, многообразие проявлений. Региональный политический процесс: содержание и уровни. Принятие политических решений в структуре политического процесса: методы и риски. Гражданское общество: подходы к его определению. Структура гражданского общества. Институты и формы представительства интересов граждан. Каналы выявления и выражения интересов в различных типах политических систем.

Политическая деятельность и политическое участие.

Политические элиты и лидеры в политическом процессе. Классические и современные концепции элит. Структура, функции, типология политических элит.

Политическое лидерство: понятие, концепции происхождения, функции. Типология политического лидерства. Президент государства как общенациональный лидер.

Политико-электоральный цикл. Представительство и выборы. Понятие, виды и основные принципы избирательного права. Сравнительный анализ избирательных систем. Понятие и основные этапы избирательного процесса. Референдум. Электоральное поведение. Абсентеизм и его причины.

#### **Тема 4. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства**

Понятие и функции политического сознания. Познавательные и ценностные аспекты политического сознания. Уровни и типы политического сознания. Политическая культура в системе культуры социума. Соотношение политической культуры и политического сознания. Место политической культуры в политической системе общества. Уровни политической культуры. Установки, традиции, нормы, ценности, политическая идентичность, государственная идентичность, символы как составляющие политической культуры. Типология политической культуры. Особенности политической культуры Беларуси.

Политическая социализация: этапы, виды. Понятие и типы политического поведения.

Политические конфликты, их структура, причины, функции, пути урегулирования. Политические кризисы. Политические переговоры как форма разрешения конфликтов.

Политическая идеология: понятие, уровни, функции. Теории деидеологизации и реидеологизации. Классификация политических идеологий.

Характеристика основных политических идеологий. Классический и современный либерализм. Консерватизм и неоконсерватизм. Социалистическая идеология и ее разновидности. Коммунистическая идеология.

Национализм. Фашизм. Анархизм. Идеологические течения (пацифизм, феминизм, экологизм, глобализм, антиглобализм, религиозный фундаментализм и т.д.).

Государственная идеология и идеология государства. Понятие идеологии белорусского государства и ее закрепление в статье 4 Конституции Республики Беларусь. Структура идеологии белорусского государства: правовая (национальная правовая система), политическая (белорусская политическая система), экономическая (белорусская экономическая модель), мировоззренческая составляющие. Культурно-цивилизационная и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства.

Белорусская национальная идея. Идентичность. Идеи Отечества, национального суверенитета, национального интереса, национальной безопасности, справедливости, благосостояния граждан как базовые положения идеологии белорусского государства. Национально-государственное самосознание, гражданственность и патриотизм.

Человек, его права, свободы и гарантии их реализации как высшая ценность и цель белорусского общества и государства (статья 2 Конституции Республики Беларусь).

Консерватизм, либерализм, социал-демократизм в контексте идеологии белорусского государства. Идеологическое и информационное противостояние, меры противодействия.

## **Тема 5. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь**

Государственная политика как категория политической науки. Государственная политика и государственное управление. Социальное, государственное и политическое управление. Этапы процесса государственного управления.

Виды, уровни и средства государственного управления. Эффективность государственного управления.

Система государственного управления. Государственная администрация. Конституционные основы и правовая база государственного управления. Политико-идеологическое влияние в системе государственного управления.

Основные акты программного характера, имеющие приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для Республики Беларусь. Стратегические цели и принципы внутренней политики Республики Беларусь (Закон «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», 2005 г.). Стратегические цели внутренней политики Республики Беларусь: обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации; развитие демократического социального правового государства; формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики; повышение благосостояния народа.

Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь: экономическая, финансовая, кредитная и денежная, в области науки и инноваций, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, государственно-частного партнерства (статья 107 Конституции); социальная; демографическая; молодёжная; информационная; профессиональная политика; этнополитика.

Сущность социальной политики (в широком и узком смыслах). Социальное государство. Государственное регулирование, правовые и идеологические основы, механизмы реализации социальной политики в Республике Беларусь. Основные направления реализации социальной политики в деятельности Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Понятие и основные задачи демографической политики. Демографическая безопасность и демографические угрозы. Демографическая политика в Республике Беларусь.

Молодежная политика. Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь. Программы поддержки молодежи, инициированные Президентом Республики Беларусь.

Политика в области средств массовой информации и коммуникации. Основные каналы массовой коммуникации. Массовые информационно-коммуникационные процессы в сфере политики. Политическая коммуникация.

Функции СМИ. Взаимодействие государства и СМИ. Основные направления деятельности Министерства информации Республики Беларусь.

Государственная политика и управление в условиях развития информационного общества. Государственная политика информатизации и цифровизации в Республике Беларусь. Обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь: сущность, элементы, субъекты. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь.

Политика государства в сфере противодействия коррупции. Субъекты государственной политики противодействия коррупции. Правовое обеспечение антикоррупционной деятельности белорусского государства.

## **Тема 6. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь**

Сущность, виды, субъекты международных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений.

Характеристика современного мирового политического процесса. Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений.

Факторы международных отношений и мировой политики. Лидерство в мировой политике. Сотрудничество и конфликты, проблемы безопасности в международных отношениях и мировой политике.

Внешняя политика: сущность, цели, функции и средства. Национально-государственные интересы как основа внешнеполитического курса государства. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: понятия национальных интересов, источников угроз, угроз национальной безопасности. Виды

национальной безопасности: политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, информационная, военная и экологическая.

Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь в соответствии с Конституцией и программным Законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» (2005 г.).

Стратегические цели внешней политики Республики Беларусь: защита государственного суверенитета и территориальной целостности; защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА**  
(очная (дневная) форма получения образования)

Номер раздела, темы, занятия	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Формы контроля знаний
		лекции	семинарские занятия	практические занятия	количество СРС	
1	2	3	4	5	6	7
1	Теория политики, история и методы политологии	2			4	
2	Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ	6	2		4	устный опрос
3	Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ	6	4		4	письменная домашняя работа
4	Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства	4	4		4	дискуссия
5	Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь	4	2		4	устный опрос
6	Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь	2			4	
	Промежуточная аттестация:				12	диф. зачет
	Итого:	24	12		36	

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА**  
(заочная форма получения образования)

Номер раздела, темы, занятия	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Формы контроля знаний
		лекции	семинарские занятия	практические занятия	количество СРС	
1	2	3	4	5	6	7
1	Теория политики, история и методы политологии				6	
2	Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ	2			4	
3	Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ	2			4	
4	Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства	2			4	
5	Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь		2		4	
6	Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь				6	
	Промежуточная аттестация:				12	диф. зачет
	Итого:	6	2		64	

## 4.2. Литература

### Основная литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2012. – 48 с.
2. Лукашенко, А. Г. О судьбах нашей интеграции / А. Г. Лукашенко // Известия. – 2011. – 19 окт. – С. 1–5.
3. Лукашенко, А. Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. – 2010. – 7 дек. – С. 1–9.
4. Лукашенко, А. Г. Беларусь в XXI веке / А. Г. Лукашенко // Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь. – Советская Белоруссия. – 1999. – 8 апр. – С. 1.
5. Ачкасов, В. А. Сравнительная политология : учебник / В. А. Ачкасов. – М. : Аспект Пресс, 2011. – 400 с.
6. Бабосов, Е. М. Основы идеологии белорусского государства : курс лекций / Е. М. Бабосов. – Минск : Амалфея, 2012. – 212 с.
7. Бабосов, Е. М. Идеология белорусского государства: теоретические и практические аспекты / Е. М. Бабосов. – Минск : Амалфея, 2008. – 488 с.
8. Белорусский путь / Под ред. О. В. Пролесковского и Л. Е. Криштаповича; Информ.-аналит. центр при Адм. Президента Респ. Беларусь. – Минск : [б.и.], 2010. – 495 с.
9. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие / В. А. Мельник. – Минск : Вышэйшая школа, 2011. – 343 с.
10. Мельник, В. А. Политология: учебник / В. А. Мельник. – 6-е изд. – Минск : Вышэйшая школа, 2008. – 543 с.
11. Основы идеологии белорусского государства: практикум : учеб. пособие / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Экоперспектива, 2011. – 144 с.

12. Политология. Практикум : учеб. пособие / Н. П. Денисюк [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – 256 с.

13. Политология : хрестоматия : учеб. пособие. В 2 ч. 4.1. Теория, история и методология политической науки /сост.: Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – 327 с.

14. Политология: хрестоматия : учеб. пособие. В 2 ч., Ч. 2. Политические институты и процессы / сост. : Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – 342 с.

15. Политология : учеб.-метод. пособие к семинарским занятиям: [по интегрированному модулю «Политология»: «Политология» и «Основы идеологии белорусского государства» и специализированному модулю «Политология»: «Политические институты и политические процессы»] / В. А. Бобков, А. В. Панченко. – 3-е изд., исправленное и дополненное. – Минск : БНТУ, 2018. – 61, [1] с.

16. Политология: учебно-методическое пособие / Министерство образования Республики Беларусь, Белорусский государственный экономический университет. – Минск : БГЭУ, 2020. – 98, [1] с.

17. Политология: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования / [С. В. Решетников и др. – 2-е изд., исправленное. – Минск : Республиканский институт высшей школы, 2017. – 255 с.

18. Политология : учебно-метод. комплекс с электронным приложением / Ю. П. Бондарь, П. И. Бондарь. – 2-е изд., переработанное и дополненное. – Минск : БГУКИ, 2021. – 345 с.

### **Дополнительная литература**

1. Вебер, М. Политика как призвание и профессия / М. Вебер // Избран. произведения. – М. : Прогресс, 1990. – С. 644–706.

2. Всеобщая декларация прав человека: Принята и провозглашена резолюцией 217(111) Генерал. Ассамблеи ООН, 10 дек. 1948 г. – Минск : Беларусь, 1998. – 14 с.

3. Декларация о евразийской экономической интеграции: Принята президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 18 ноября 2011 г. / Администрация Президента РФ [электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.kremlin.ru/events/president/news>. – Дата доступа : 27.11.2021

4. Желтов, В. В. Сравнительная политология: учебное пособие для вузов / В. В. Желтов. – М. : Академический Проект; Фонд «Мир», 2008. – 648 с.

5. Лученкова, Е. С. Основы идеологии белорусского государства. Практикум : учеб. пособие / Е. С. Лученкова. – Минск : Вышэйшая школа, 2006 – 143 с.

6. Макиавелли, Н. Государь / Н. Макиавелли // Соч. – СПб. : Кристалл, 1998. – С. 45–120.

7. Мельник, В. А. Политические идеологии : учеб. пособие / В. А. Мельник. – Минск: Вышэйшая школа, 2009. – 339 с.

8. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию. Матер. постоянно действ. семинара руковод. работн. республ. и местн. гос. органов. / редкол. О. В. Пролесковский [и др.]; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск : Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь, 2003. – 191 с.

9. Общественная политика : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 194 с.

10. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие / под общ. ред. Г. А. Василевича, Я. С. Яскевич. – Минск : РИВШ, 2004. – 477 с.

11. Слука, А. Г. Нацыянальная ідэя / А. Г. Слука. – Минск : РИВШ, 2008. – 364 с.

12. Сташкевич, Н. Исторический путь белорусского народа / Н. Сташкевич, В. Козляков // Беларуская думка. – 2003. – № 9. – С. 3–11; № 10. – С. 3–13.

13. Шинкарев, В. В. Идеология государственности и общественного развития Республики Беларусь / В. В. Шинкарев, Л. В. Варганова. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 234 с.

14. Яскевич, Я. С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенс. подготовки / Я. С. Яскевич. – Минск : ТетраСистемс, 2009. – 336 с.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	5
1.1. Краткий курс лекций по дисциплине «Политология» .....	5
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ .....	66
2.1. Тематика семинарских занятий (дневная форма получения образования).....	66
2.2. Тематика семинарских занятий (заочная форма получения образования) .....	69
2.3. Организация самостоятельной работы студентов.....	70
3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ.....	74
3.1. Вопросы для самоконтроля.....	74
3.2. Тест-контроль по дисциплине «Политология» .....	77
3.3. Вопросы к зачету по дисциплине «Политология» .....	88
4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ.....	91
4.1. Учебная программа обязательного модуля «Политология».....	91
4.2. Литература.....	105

Учебное электронное издание

Составитель  
**Ткаченко** Елизавета Дмитриевна

# ПОЛИТОЛОГИЯ

*Электронный учебно-методический комплекс  
для студентов всех специальностей*

[Электронный ресурс]

Редактор *И. П. Сергачева*  
Технический редактор *Ю. В. Хадьков*

Подписано в печать 24.04.2024.  
Гарнитура Times Roman. Объем 0,4 Мб

Частное учреждение образования  
«Институт современных знаний имени А. М. Широкова»  
Свидетельство о регистрации издателя №1/29 от 19.08.2013  
220114, г. Минск, ул. Филимонова, 69.

ISBN 978-985-547-447-1



9 789855 474471